

CUNgzCOJ SI YINZMINZ CWNGFUJ GUNGHBAU  
崇 左 市 人 民 政 府 公 报

崇左市人民政府主办

2020年7月8日 第3期 (总第73期)

目 录

**崇左市人民政府文件**

- 崇左市人民政府关于公布崇左市第六批市级非物质文化遗产  
代表性项目名录的通知 ..... 崇政发〔2020〕8号(2)
- 崇左市人民政府关于公布2020年市政府行政规范性文件清理  
结果的通知 ..... 崇政发〔2020〕9号(3)

**崇左市人民政府办公室文件**

- 崇左市人民政府办公室关于印发崇左市人民政府立法咨询专家  
管理办法的通知 ..... 崇政办发〔2020〕15号(7)
- 崇左市人民政府办公室关于印发崇左市推动返乡入乡创业工作  
实施方案的通知 ..... 崇政办发〔2020〕16号(9)

**人事任免**

- 崇左市人民政府任免人员 ..... 崇政干〔2020〕9号—19号(14)

**内部情况通报**

- 何良军市长在全市2020年“三企入桂”动员部署电视电话  
会议上的讲话 ..... 内部情况通报 第6期(16)
- 何良军市长在全市经济运行月度分析会上的讲话 ..... 内部情况通报 第7期(21)
- 何良军同志在全市经济运行月度分析会上的讲话 ..... (26)

# 崇左市人民政府关于公布崇左市第六批市级非物质文化遗产代表性项目名录的通知

崇政发〔2020〕8号

各县（市、区）人民政府、中泰产业园（市城市工业区）管委会，市人民政府各工作部门、各直属机构：

现将《崇左市第六批市级非物质文化遗产代表性项目名录》（共计11项）予以公布。请按照《中华人民共和国非物质文化遗产法》《广西壮族自治区非物质文化遗产保护条例》和《崇左市人民政府关于加强我市非物质文化遗产保护工作的意见》（崇政发〔2007〕10号）的有关要求，认真贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的工作方针，扎实做好我

市非物质文化遗产的保护、管理和传承工作，努力推进非物质文化遗产保护工作迈上新台阶，为弘扬民族优秀传统文化，推动文化大发展作出新的贡献。

附件：崇左市第六批市级非物质文化遗产代表性项目名录（共计11项）

崇左市人民政府  
2020年5月11日

附件

## 崇左市第六批市级非物质文化遗产代表性项目名录

（共计11项）

编号	项目类别	项目名称	申报地区
65	传统音乐	天等壮族山歌“西”	天等县
66	传统舞蹈	江州麒麟舞	江州区
67	传统技艺	扶绥壮乡姑辽茶制作技艺	扶绥县
68		龙州壮族后山茶制作技艺	龙州县
69		龙州沙糕制作技艺	

编号	项目类别	项目名称	申报地区
70	传统技艺	宁明沙糕制作技艺	宁明县
71		宁明壮族红糖制作技艺	
72		宁明壮族仙琴制作技艺	
73		天等壮族五彩糍粑制作技艺	天等县
74		天等壮族酸料鸭制作技艺	
75	民俗	下雷娅嫫巡游节	大新县

## 崇左市人民政府关于公布 2020 年 市政府行政规范性文件清理结果的通知

崇政发〔2020〕9号

各县（市、区）人民政府、中泰产业园（市城市工业区）管委会，市人民政府各工作部门、各直属机构：

为保障社会主义法制统一，维护人民群众的合法权益，全面推进依法行政、建设法治政府，根据《广西壮族自治区行政规范性文件制定程序规定》（广西壮族自治区人民政府令第123号）和《广西壮族自治区法治政府建设实施方案（2016—2020）》《崇左市法治政府建设实施方案（2016—2020）》关于开展行政规范性文件清理工作的规定，市人民政府组织有关部门对以市人民政府或市人民政府办公室名义发布的现行有效的行政规范性文件进行了全面清理。经清理，2019年12月31日前以市人民政府或市人民政府办公室名义制定的规范性文件

共36件，本次清理后市人民政府决定继续有效31件、确认失效或废止5件、决定修改0件。

现将清理后决定继续有效、确认失效或废止的行政规范性文件目录予以公布，并将有关事项通知如下：

一、根据《广西壮族自治区行政规范性文件制定程序规定》等规定，本次清理后列入确认失效或废止的行政规范性文件，自本通知发布之日起一律停止执行。

二、各县（市、区）人民政府、各部门要根据市人民政府公布的决定继续有效的行政规范性文件目录、确认失效或废止的规范性文件目录，对本级、本部门的行政规范性文件及时进行清理，并公布清理结果。在确认本级、本部门行政规范性文件效力时需以市人民政府公

布的目录为依据，以确保本级、本部门行政规范性文件与市人民政府行政规范性文件不相抵触。

2. 确认失效或废止的行政规范性文件目录

崇左市人民政府  
2020年5月11日

附件：1. 决定继续有效的行政规范性文件目录

附件 1

**决定继续有效的行政规范性文件目录**

序号	文件名称	文号	制定时间	备注
1	崇左市人民政府关于印发加快崇左市旅游产业跨越发展若干政策的通知	崇政发〔2013〕25号	2013年12月23日	
2	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市国有土地上房屋征收与补偿办法（试行）的通知	崇政办发〔2013〕89号	2013年11月4日	
3	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市城市地下管线管理办法的通知	崇政办发〔2014〕57号	2014年9月9日	
4	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市城市棚户区（危旧房）改造征收安置补偿实施细则（试行）的通知	崇政办发〔2014〕74号	2014年12月8日	
5	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市居民低收入家庭收入核对办法（试行）的通知	崇政办发〔2014〕79号	2014年12月16日	
6	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市城市棚户区改造管理办法（试行）的通知	崇政办发〔2014〕80号	2014年12月30日	
7	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市促进金融业发展年度奖励暂行办法的通知	崇政办发〔2015〕41号	2015年7月6日	
8	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市棚户区改造安置住房以购代建实施方案和实施细则的通知	崇政办发〔2016〕26号	2016年4月21日	
9	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市城区棚户区改造个人自建安置补偿暂行规定的通知	崇政办发〔2016〕44号	2016年6月24日	
10	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市储备粮管理办法的通知	崇政办发〔2016〕61号	2016年9月29日	
11	崇左市人民政府关于印发崇左市招商引资激励暂行办法的通知	崇政发〔2016〕30号	2016年11月3日	
12	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市住宅专项维修资金管理暂行规定的通知	崇政办发〔2017〕3号	2017年1月17日	

序号	文件名称	文号	制定时间	备注
13	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市市区车辆停放服务收费管理暂行办法的通知	崇政办发〔2017〕4号	2017年1月16日	
14	崇左市人民政府关于印发崇左市促进实体经济稳增长若干措施的通知	崇政发〔2017〕12号	2017年6月27日	
15	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市财政金融大力支持扶贫车间发展的若干政策（试行）的通知	崇政办发〔2017〕57号	2017年8月31日	
16	崇左市人民政府印发关于支持旅游民宿产业发展若干政策的通知	崇政发〔2017〕16号	2017年9月7日	
17	崇左市人民政府关于加强广西龙峡山国家森林公园管理的通告	崇政发〔2018〕11号	2018年4月12日	
18	崇左市人民政府办公室印发关于优化土地要素供给若干措施的通知	崇政办规〔2018〕4号	2018年9月19日	
19	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市鼓励和扶持企业上市（挂牌）暂行规定的通知	崇政办规〔2018〕5号	2018年9月29日	
20	崇左市人民政府关于印发扶持旅游饭店行业发展暂行办法的通知	崇政规〔2018〕1号	2018年10月31日	
21	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市城区餐厨废弃物管理暂行办法的通知	崇政办规〔2018〕7号	2018年11月23日	
22	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市改进安全质量认证和生产许可管理若干措施的通知	崇政办规〔2018〕8号	2018年12月7日	
23	崇左市人民政府办公室关于印发广西凭祥重点开发开放试验区东盟籍自然人经营户登记管理办法（试行）的通知	崇政办规〔2018〕9号	2018年12月7日	
24	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市优化市场环境若干措施的通知	崇政办规〔2018〕10号	2018年12月7日	
25	崇左市人民政府关于印发实行投资项目审批“五个简化”若干措施实施意见的通知	崇政发〔2018〕23号	2018年12月10日	
26	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市加大金融支持实体经济发展若干措施的通知	崇政办规〔2018〕11号	2018年12月24日	
27	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市打击传销举报奖励办法的通知	崇政办规〔2018〕12号	2018年12月24日	
28	崇左市人民政府关于印发崇左市深入实施商标品牌战略推进崇左品牌建设的意见的通知	崇政规〔2018〕3号	2018年12月27日	
29	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市医患纠纷人民调解暂行办法的通知	崇政办规〔2019〕1号	2019年4月28日	
30	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市爱国卫生工作管理办法（试行）的通知	崇政办规〔2019〕2号	2019年8月1日	
31	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市公共租赁住房保障办法的通知	崇政办规〔2019〕3号	2019年12月6日	

附件 2

确认失效或废止的行政规范性文件目录

序号	文件名称	文号	印发时间	失效或废止	理由
1	崇左市人民政府关于印发崇左市农村居民最低生活保障实施办法的通知	崇政发〔2009〕143号	2009年11月26日	废止	《崇左市人民政府关于印发崇左市农村居民最低生活保障实施办法的通知》部分条款与《广西壮族自治区最低生活保障办法》(广西壮族自治区人民政府令 133号)规定不一致,因此需要废止。
2	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市城市建筑垃圾管理实施办法的通知	崇政办发〔2010〕173号	2010年12月6日	废止	《崇左市人民政府办公室关于印发崇左市城市建筑垃圾管理实施办法的通知》相关规定已被2020年1月1日起施行的《崇左市城市建筑垃圾管理条例》取代。
3	崇左市人民政府关于印发崇左市农村五保供养工作实施细则的通知	崇政发〔2011〕43号	2011年12月16日	废止	2017年1月1日起实施《崇左市人民政府办公室关于印发崇左市特困人员救助供养工作实施细则的通知》(简称《实施细则》)(崇政办发〔2017〕56号)已将农村五保供养和城市“三无”人员救助供养制度统筹为特困人员救助供养制度,并确定供养标准和特困人员生活自理能力评估问题。《崇左市人民政府关于印发崇左市农村五保供养工作实施细则的通知》已与《实施细则》不相适应,因此需要废止。
4	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市招商引资项目代办服务制度的通知	崇政办发〔2014〕66号	2014年10月11日	废止	《崇左市人民政府办公室关于印发崇左市招商引资项目代办服务制度的通知》已被2019年4月22日崇左市人民政府办公室印发的《崇左市招商引资项目代办服务实施方案》的通知(崇政办电〔2019〕49号)文件代替。
5	崇左市人民政府办公室关于印发崇左市左江沿岸遗产区村庄规划编制与村庄建设发展控制技术导则(试行)的通知	崇政办发〔2016〕5号	2016年2月25日	废止	广西壮族自治区自然资源厅办公室结合“多规合一”的要求,2019年7月9日印发了《广西壮族自治区村庄规划编制技术导则(试行)》并要求以行政村为单位编制村庄规划,我市印发的技术导则是以城乡规划为主导的编制原则,不满足“多规合一”的要求,同时该导则是以村屯为单位编制村庄规划与自治区要求不符,因此废止该文。

# 崇左市人民政府办公室关于印发 崇左市人民政府立法咨询专家管理办法的通知

崇政办发〔2020〕15号

各县（市、区）人民政府、中泰产业园（市城市工业区）管委会，市人民政府各工作部门，各直属机构：

经市人民政府同意，现将《崇左市人民政府立法咨询专家管理办法》印发给你们，请认真组织实施。

崇左市人民政府办公室

2020年5月14日

## 崇左市人民政府立法咨询专家管理办法

**第一条** 为了规范地方立法咨询，充分发挥专家学者在政府立法中的作用，推进科学立法、民主立法，提高立法质量，结合本市实际，制定本办法。

**第二条** 市人民政府建立立法专家咨询库。市司法行政部门负责立法咨询专家的选聘和管理工作。

**第三条** 本办法所称立法咨询专家，是指由市人民政府聘请的、具有专业知识和实践经验，为立法工作提供咨询意见、建议、信息及相关专业知识的从事相关理论研究和实务工作的专业人士。

**第四条** 立法咨询专家应当具备下列条件：

- （一）坚持正确的政治方向，拥护党的路线、方针、政策；
- （二）遵纪守法，身体健康，有良好的职

业道德；

（三）具有相关领域高级职称或者同等专业水平；

（四）具有较高的专业理论水平或者丰富的实务工作经验；

（五）熟悉本地区、本行业、本部门的基本情况，热心参与政府立法工作。

**第五条** 专家库人选，可通过个人自荐或由下列单位推荐：

- （一）高等院校、科研机构；
- （二）有关国家机关；
- （三）有关社会团体、党派；
- （四）法律服务机构。

**第六条** 市司法行政部门依照本办法规定的条件择优遴选，形成建议名单报市人民政府审定聘任。入选立法咨询专家库的专家聘期为

五年，可以连续聘任。

**第七条** 立法咨询专家库实行动态管理，适时集中进行调整。

立法咨询专家在聘任期内，因故需要解聘或者辞聘的，市司法行政部门可以提出建议报送市人民政府同意后作出调整。

增补立法咨询专家的条件、推荐方式和确定程序等，依照本办法有关规定执行。

**第八条** 立法咨询专家参与市人民政府立法工作，主要包括下列内容：

（一）对立法规划、年度立法计划提出论证意见；

（二）协助审查地方性法规、政府规章草案；

（三）对地方性法规、政府规章草案提出咨询论证意见；

（四）参与地方性法规、政府规章立法评估、清理；

（五）对国家有关机构征求意见的法律法规草案提出意见和建议；

（六）参加市人民政府立法课题的研究、评审；

（七）其他有关立法活动。

**第九条** 市司法行政部门及有关部门邀请立法咨询专家参与立法工作，应当根据实际需要，按照专业关联原则在专家库中选择，无适合的或无相关联专业的专家的，可以聘请库外专家。

**第十条** 向立法咨询专家提出咨询，可以采取下列方式进行：

（一）书面咨询意见；

（二）邀请参加立法调研、座谈会、论证会、听证会；

（三）组织立法项目课题和专项问题研究；

（四）委托起草地方性法规、规章草案；

（五）其他方式。

采取委托方式的，应当与政府立法咨询专家或者其所在单位签订委托协议。

**第十一条** 接受邀请或者受委托参与立法工作的立法咨询专家，应当遵守立法工作制度，按时参加立法活动，对相关内容进行认真研究，提出意见和建议；需要提供书面意见的，还应当按要求出具书面意见。

**第十二条** 立法咨询专家不得以市人民政府立法咨询专家的名义从事与立法工作无关的活动；不得披露政府立法工作过程中涉及的国家秘密、工作秘密、商业秘密和尚未确定、公开的信息。

**第十三条** 市司法行政部门和有关部门邀请或者委托立法咨询专家参与政府立法工作，按照规定支付咨询论证费。根据工作需要，向立法咨询专家提供相关立法资料。

**第十四条** 对立法咨询专家提出的意见和建议，市司法行政部门和有关部门应当认真研究，吸收采纳合理意见和建议，并通过适当形式予以反馈。对有重要价值的意见、建议或者研究成果可以整理成专题报告，供市人民政府参考。

**第十五条** 本办法自公布之日起实施。



# 崇左市人民政府办公室关于印发崇左市推动返乡入乡创业工作实施方案的通知

崇政办发〔2020〕16号

各县（市、区）人民政府、中泰产业园（城市工业区）管委会，市人民政府各工作部门、各直属机构：

《崇左市推动返乡入乡创业工作实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

崇左市人民政府办公室

2020年6月12日

## 崇左市推动返乡入乡创业工作实施方案

为贯彻落实《广西壮族自治区人民政府办公厅关于进一步支持返乡下乡人员创业创新促进农村一二三产业融合发展的实施意见》（桂政办发〔2019〕1号）和《广西壮族自治区人力资源和社会保障厅 广西壮族自治区财政厅 广西壮族自治区农业农村厅关于进一步推动返乡入乡创业工作的通知》（桂人社发〔2020〕15号）等文件精神，鼓励和支持我市返乡农民工、返乡人才、高校毕业生、退役军人和农村能人等群体返乡创业，以创新创业带动就业，促进农村一二三产业融合发展，实现更充分、更高质量就业，特制定本实施方案。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九届三中、四中全会精神，全面贯彻落党中央、国务院和自治

区党委、自治区人民政府关于稳就业重大决策部署，完善创业政策，优化创业服务，加强创业保障，加快建立多层次多样化的返乡创业格局，全面激发返乡入乡创业热情，使有创业愿望的返乡创业人员能创业、创成业，加快新型工业化、城镇化和农业现代化进程，全面汇入大众创业、万众创新热潮。

### 二、主要任务

（一）促进产业转移和产业升级带动返乡创业。鼓励在产业升级过程中，引导劳动密集型产业转移，大力发展相关配套产业，带动农民工等人员返乡创业。鼓励已经成功创业的农民工等人员，把适合的产业转移到家乡再创业、再发展。鼓励积累了一定资金、技术和管理经验的农民工等人员，抓住机遇创业兴业。鼓励农民工等人员借力“互联网+”信息技术发展

现代商业。

(二) 支持新型农业经营主体发展带动返乡创业。鼓励和引导返乡创业人员发展规模种养业、特色农业、林下经济等特色产业,支持返乡创业人员在贫困地区发展特色种植、特色养殖等扶贫产业。鼓励和引导返乡创业人员通过承包、租赁、入股、合作等多种形式,创办领办专业大户、农民专业合作社、农业产业化龙头企业、就业扶贫车间等新型农业经营主体,开展农业适度规模经营。

(三) 引导一二三产业融合发展带动返乡创业。鼓励和引导返乡创业人员按照全产业链、全价值链的现代产业组织方式开展创业创新,建立合理稳定的利益联结机制,推进农村一二三产业深度融合发展。发展优质高效绿色农业,发展农产品加工业和农业生产性服务业,实行产加销一体化运作,延长农业产业链。鼓励返乡创业人员发展现代农业、休闲农业和乡村旅游等,促进农村农业、工业和服务业融合发展,提高农业产业化水平和效益。

(四) 依托各类产业园区带动返乡创业。引导和支持返乡农民工、返乡人才在产业集聚区、商务中心区、农民工创业园、易地扶贫安置点创业,实现集聚发展。鼓励和引导积累了一定资金、技术和管理经验的农民工和返乡人才,顺应消费结构和产业升级的市场需求,抓住机遇创业兴业。

### 三、主要措施

(一) 完善创业政策体系,加大政策支持。

1. 简化市场准入。落实简政放权、放管结合、优化服务等一系列措施,深化行政审批制度改革,持续推进商事制度改革,提高便利化水平。进一步压缩企业开办审批时间,实现 0.5

个工作日内完成企业开办审批手续的目标。积极推进“多证合一、一照一码”改革,进一步降低返乡下乡人员创设企业的制度性交易成本。进一步优化办税服务,规范和优化减免流程。设立“绿色通道”,为返乡下乡人员创业创新提供便利服务,对进入农村创业创新园区(基地)的,提供有针对性的创业辅导、政策咨询、集中办理证照等服务。对返乡下乡人员创业创新免收登记类、证照类等行政事业性收费。〔责任单位:市市场监管局、发展改革委、财政局、税务局,各县(市、区)人民政府。排在第一位的为牵头单位,下同〕

2. 落实创业担保贷款政策。加强政府引导,强化对返乡下乡创业人员创业的金融支持。鼓励各银行金融机构,积极开展创业担保贷款业务,加大对符合条件的返乡创业人员创业担保贷款支持力度,各县(市、区)要按照贷款发放需要筹措资金建立小额担保贷款基金,担保基金应优先为符合条件的返乡创业农民工创业担保贷款提供担保,并通过降低反担保门槛或取消反担保等措施,为返乡创业人员创业提供便利。对符合条件的返乡创业人员,给予最高不超过 15 万元的创业担保贷款;对合伙经营或组织起来就业的经营组织以及公司+农户、农业合作社,按每人最高不超过 10 万元、总额一般不超过 50 万元给予创业担保贷款。对贫困地区符合条件的个人创业担保贷款,财政部门给予 3 年全额贴息;对其他地区符合条件的个人创业担保贷款,财政部门给予 2 年全额贴息。小微企业当年新招用符合创业担保贷款申请条件的人员达到企业现有在职职工人数 25% (超过 100 人的企业达 15%), 并与其签订 1 年以上劳动合同的,可以申请最高额度为 200 万元

的小微企业创业担保贷款，贷款期限最长不超过 2 年，并按照贷款合同签订日贷款基础利率的 50% 给予贴息。建立诚信台账和信息库，探索建立信用乡村、信用园区、创业孵化示范基地、创业孵化实训基地推荐免担保机制，探索推行对退役军人返乡创业贷款实行免担保办法。支持政府性融资担保机构和再担保机构进一步弱化简化抵质押反担保要求。2020 年内，融资担保机构为返乡入乡创业农户提供融资担保的，未享受自治区现有信用担保风险补偿政策的部分，市县财政可视情况按照当年实际担保贷款的 1% 给予担保费用补贴，补贴发放期限 1 年，自治区财政按照市县实际补贴金额的 50% 给予市县财政奖励。落实创业担保贷款奖补政策、合理安排贴息资金。开启“互联网+返乡入乡创业企业+信贷”新路径，将“政府+银行+保险”融资模式推广到返乡入乡创业。〔责任单位：人民银行崇左市中心支行，崇左银保监分局，市发展改革委、财政局、农业农村局、人力资源社会保障局、林业局，各县（市、区）人民政府〕

**3. 加大财税政策支持。**尽可能将符合条件的返乡创业人员纳入各级各类强农惠农富农以及涉农财政支农项目扶持范围，采取以奖代补、先建后补、贷款贴息、政府购买服务等方式予以积极支持；优化申请程序，简化审批流程，建立健全政策受益人信息联网查验机制，提供全方位优质服务。经工商登记注册的网络商户从业人员，同等享受各项就业创业扶持政策；未经工商登记注册的网络商户从业人员，符合灵活就业人员认定条件的，享受灵活就业人员扶持政策。统筹利用现有涉农资金渠道，将符合条件的返乡创业人员纳入扶持范围，落实好

国家和自治区出台的普遍性降费政策。认真落实定向减税政策。〔责任单位：市财政局、税务局、教育局、人力资源社会保障局、农业农村局、林业局，各县（市、区）人民政府〕

**4. 强化用地保障。**在符合土地利用总体规划的前提下，通过调整存量土地资源，缓解返乡创业人员创业创新用地难问题。支持返乡创业人员按照相关用地政策，开展设施农业建设和经营。落实大众创业万众创新、现代农业、农产品加工业、休闲农业和乡村旅游等用地政策。鼓励返乡创业人员以入股、合作、租赁等形式依法使用农村集体土地发展农业产业，依法使用农村集体建设用地开展创业创新。支持返乡创业人员依托自有和闲置农房院落发展农家乐、渔家乐和林家乐。对于返乡创业人员建设农业配套辅助设施使用年度建设用地指标的，县级人民政府应做到应保尽保。城乡建设用地增减挂钩政策腾退出的建设用地指标，以及通过农村闲置宅基地整理新增的耕地和建设用地，重点支持返乡创业人员创业创新。支持返乡创业人员与农村集体经济组织共建农业物流仓储等设施。〔责任单位：市自然资源局、住房城乡建设局、农业农村局、商务口岸局、文化和旅游局、林业局，各县（市、区）人民政府〕

（二）健全创业服务体系，优化创业服务。

**1. 落实创业扶持政策。**返乡创业人员可在创业地享受与当地劳动者同等的创业扶持政策。对在乡镇以下（含乡镇级）创办小微企业、个体工商户、农民专业合作社、家庭农场等各类经营主体，所创企业自工商注册登记之日起正常运营 6 个月以上且带动 3 人以上稳定就业半年（人均月收入不低于 1000 元）的，给予一

次性 5000 元的创业扶持补贴(该创业补贴与高校毕业生、农民工、就业困难人员创业补贴不能重复享受)。对返乡入乡创业企业吸纳就业困难人员、高校毕业生和建档立卡贫困劳动力就业并依法缴纳社会保险费的,按规定给予社会保险补贴。符合条件的可参照新型农业经营主体支持政策给予支持。〔责任单位:市人力资源和社会保障局、财政局,各县(市、区)人民政府〕

**2. 提升创业培训。**扩大培训规模。确保每位符合条件、有培训意愿的创业者都能接受一次政府补贴的创业培训。推广培训下乡入村、远程培训、网络培训等方式,推动优质资源城乡共享,提高培训的针对性和实用性。推荐一批具有发展潜力和带头示范作用的返乡创业者参加“改善你的企业”(IYB)培训,帮助创业者提升创业素质能力。提升培训质量,围绕打赢脱贫攻坚战,探索创业培训与区域产业相结合的培训模式。坚持市场导向,提高培训的针对性、实用性和便捷度。有条件的县(市、区)可探索组建专业化、规模化、制度化的创业导师队伍,发挥“师带徒”效应。紧密结合返乡创业人员的创业需求,依托机构院校及各类培训机构开展创业能力提升培训,创新“课堂培训+创业实训”“创业培训+专业技能”等模式,有条件的县(市、区)开发一批创业(培训)模拟实训项目。落实培训补贴。落实完善职业技能提升行动政策措施,对符合条件的参加培训人员按规定给予职业培训补贴和生活费补贴。大力开展订单式、项目制培训,全面推行职业培训券制度和企业新型学徒制,为符合条件的返乡创业人员提供培训,应补尽补。〔责任单位:市人力资源社会保障局、财政局、教育

局,各职业培训机构,各县(市、区)人民政府〕

**3. 提升创业服务能力。**落实社会保险关系转移政策,确保返乡创业人员社保关系转移衔接顺畅。县级人社部门要依托政务服务中心办事大厅设立创业服务专门窗口,为返乡创业人员就地就近提供政策申请、社保接续等服务。提升基层创业服务能力,各县(市、区)要加强乡镇(街道)、村(社区)公共就业服务平台人员力量,完善基层服务人员管理和培训机制。利用“春风行动”“就业援助月”等公共就业服务活动,积极搭建就业服务平台,全面开展政策咨询、职业介绍、集中招聘等就业服务,充分运用就业创业服务补贴政策,支持购买社会服务,引导各类市场化服务机构为返乡入乡创业提供服务,加强绩效管理。〔责任单位:市人力资源社会保障局、财政局,各县(市、区)人民政府〕

**4. 强化创业载体服务。**按照政府搭建平台、平台聚集资源、资源服务创业的思路,依托现有开发区、现代农业产业园、农民工创业园等,整合创建一批具有区域和产业特色的返乡下乡人员创业创新园区(基地)。持续推进农民工创业园建设,在中泰产业园、宁明县、扶绥县、凭祥市各建一个市级农民工创业园,并申报 1—2 家为自治区级农民工创业园;建设龙州县农民工创业园二期工程,确保顺利通过自治区级农民工创业园验收。持续推进创业孵化基地建设,力争在崇左市城区的广西民族师范学院、广西城市职业大学、崇左幼儿师范高等专科学校、广西理工职业技术学院各建设一家大学生创业孵化基地。在各县(市、区)易地扶贫安置点、产业园区等场所各建设 1 个以上创业孵

化基地。提升创业园和创业孵化基地运营水平,完善农民工创业奖补政策,对成长型创业企业开展扶持,促进创业带动就业更大效应的发挥。已创建农民工创业园的县(市、区)探索组建“农民工创业联盟”,依托创业联盟开展服务返乡创业大行动。落实一批项目库储备,各县(市、区)要储备10个以上返乡创业人员项目,为返乡创业人员成功提供项目参考。〔责任单位:市人力资源社会保障局、财政局、教育局、退役军人局,各县(市、区)人民政府〕

**5. 健全社会保险和社会救助机制。**推进卫星工厂、返乡入乡创业小微企业依法参加社会保险,探索研究新业态从业人员职业伤害保障工作。对返乡入乡创业失败的劳动者,按规定提供就业服务、就业援助和社会救助。〔责任单位:市人力资源社会保障局、财政局、卫生健康委、民政局,各县(市、区)人民政府〕

(三)健全返乡创业人才队伍建设,加强人才支撑。

**1. 做好用工服务。**着力推进公共就业创业服务专业化,完善各级就业社保平台服务功能,细化服务标准和流程,增强主动服务、精细服务意识。创新服务理念 and 模式,做好各类线上服务,对人力资源市场信息进行整合、共享,按市场需求向返乡创业人员和企业免费提供招聘信息。鼓励有条件的人力资源服务机构、中介机构为返乡创业人员和企业提供管理咨询、创业指导、资源对接、市场开拓等业务提供免费服务。加强公共就业创业服务信息化建设,在充分利用现有平台基础上,建立“互联网+”公共就业创业服务平台,推动服务向移动端、自助终端等延伸,扩大服务对象自助服务范围,推广网上受理、网上办理、网上反馈。进一步

加强农民教育培训,强化高素质农民教育培训,每年培训2000名以上高素质农民,通过技术技能培训,提升其创业兴业能力。〔责任单位:市人力资源社会保障局、财政局、农业农村局、教育局、退役军人局,各县(市、区)人民政府〕

**2. 深化招才引智。**开展返乡人才、返乡创业成功人士引进工作,吸纳一批返乡人才返乡创业,将吸纳高层次返乡人才返乡创业纳入年度人才引进计划,对照同类人员享受人才引进优惠政策。培育一批“三农”销售达人、农村电商人才和现代青年农场主、农业经理人、农业领军人才,提升创业创新能力。实施高技能人才振兴计划,加大高技能人才培养力度,开展市级高技能人才培训基地、技能大师工作室等建设项目。推进“全域竞技”职业技能竞赛,以参加自治区技能大赛为牵引,抓好智能制造大赛、数控技能大赛等各类竞赛,吸引人才返乡创业,充分发挥专家服务基地助力返乡入乡创业发展的重要平台作用。〔责任单位:市委组织部,市人力资源社会保障局、财政局、农业农村局、教育局、退役军人局,各县(市、区)人民政府〕

#### 四、建立创业保障体系,强化组织实施

(一)加强组织领导。各级各有关部门要充分认清返乡下乡人员创业创新工作的重要意义,将其作为经济社会发展的重点任务予以统筹安排。农业农村部门要发挥牵头作用,建立农村创业创新工作协调推进机制,各县(市、区)要充分发挥就业工作领导小组协调机制,明确任务分工,定期召开联席会议,统筹研究农村创业创新政策并督促抓好落实,掌握各相关部门工作推进情况。

(二) 提升服务能力。积极开展面向返乡下乡人员的政策咨询、市场信息等公共服务。做好返乡下乡人员创业创新的土地流转、项目选择、科技推广等方面专业服务。建立各类专家对口联系制度,对返乡下乡人员及时开展技术指导 and 跟踪服务。探索建立领导干部定点联系返乡下乡人员创业创新制度,深入了解情况,帮助解决实际问题。

(三) 强化示范带动。探索开展农民工返乡创业示范县创建工作,在每个示范县重点扶持建设农民工返乡创业示范园区、互联网创业

示范基地、民族传统产业创业示范基地、创业示范街、示范社区等。遴选一批创新性强、适用面广、示范性好的优质返乡创业示范项目列入创业项目库给予重点扶持。

(四) 加大宣传力度。整合相关媒体和平台资源,广泛宣传解读国家实施乡村振兴战略、支持农村创业创新等政策措施。利用好农民工创业大赛、“农民工创业联盟”等平台营造返乡入乡创业氛围,对为当地经济社会发展做出突出贡献、带动就业效果好的返乡入乡创业优秀带头人和优秀乡村企业家,加强典型宣传推介。

## 崇左市人民政府任免人员

2020年5月6日决定:

韦信旭同志任崇左市司法局副局长(试用期一年)。

2020年5月8日决定:

免去张雪奎同志(女)的崇左市人民政府新闻办公室主任(兼)职务。

2020年5月25日决定:

黄智庭同志(崇左广播电视台台长)试用期满正式任用,任职时间从2019年4月试用期开始时算起。

2020年6月2日决定:

朱园春同志(女)任崇左市公安局督察长(兼);

免去朱中卫同志的崇左市公安局督察长(兼)职务。

武晓辉同志任中国(广西)自由贸易试验区崇左片区管理委员会副主任(兼);

凌星高同志任中国(广西)自由贸易试验区崇左片区管理委员会副主任;

仲国桃同志(女)任广西凭祥综合保税区管理委员会副主任、中国(广西)自由贸易试验区崇左片区管理委员会副主任(正处长级,试用期一年),免去其崇左市商务和口岸管理局副局长、龙州边境经济合作区筹备委员会主任职务;

免去叶盛同志的广西凭祥综合保税区管理委员会副主任职务;

免去贾耀锋同志的崇左市工业和信息化局副局长职务;

免去黄满强同志的崇左市商务和口岸管理局副局长职务；

免去邹华玲同志的崇左市市场监督管理局副局长职务；

免去陆秋枫同志的崇左市服务业发展委员会副主任职务；

免去农冬梅同志（女）的崇左市凭祥边境经济合作区管理委员会副主任职务；

免去史朝阳同志的崇左市凭祥边境经济合作区管理委员会副主任（兼）职务。

何志扬同志任崇左市财政局副局长；

梁军同志任崇左市财政局副局长、崇左市金融工作办公室主任（兼）（试用期一年）；

农贵新同志任崇左市扶贫开发办公室总经济师（试用期一年）；

蒋天慧同志（女）任崇左市科学技术情报研究所（崇左市生产力与新兴产业促进中心）所长（主任）（试用期一年）；

免去陶志丹同志的崇左市卫生健康委员会副主任职务；

免去苏力同志的崇左幼儿师范高等专科学校副校长职务，退休。

2020年6月17日决定：

何良军同志任中国（广西）自由贸易试验区崇左片区管理委员会主任（兼）；

杨亚俊同志任中国（广西）自由贸易试验区崇左片区管理委员会常务副主任（兼）。

2020年6月21日决定：

周海明同志任崇左市审计局总审计师（试用期一年）。

2020年6月22日决定：

免去黄智庭同志的崇左广播电视台台长职务。

2020年6月28日决定：

农蕙菱同志（女，崇左市民政局副局长）试用期满正式任用，任职时间从2019年4月试用期开始时算起；

黄永亮同志（崇左市扶贫开发办公室副主任）试用期满正式任用，任职时间从2019年4月试用期开始时算起；

劳乃胜同志（崇左市左江治旱灌区工程管理局总工程师）试用期满正式任用，任职时间从2019年4月试用期开始时算起；

李能铁同志（崇左市投资促进局副局长）试用期满正式任用，任职时间从2019年4月试用期开始时算起；

李舒同志（崇左市住房公积金管理中心主任）试用期满正式任用，任职时间从2019年4月试用期开始时算起；

曾丽芳同志（女，崇左市房产管理中心主任）试用期满正式任用，任职时间从2019年4月试用期开始时算起；

罗超同志（崇左市公安局分管日常工作的副局长〈正处长级〉）试用期满正式任用，任职时间从 2019 年 5 月试用期开始时算起；

黄江林同志（女，崇左市驻南宁管理处副主任）试用期满正式任用，任职时间从 2019 年 5 月试用期开始时算起；

赖佩媛同志（女，崇左市人民政府发展研究中心主任）试用期满正式任用，任职时间从 2019 年 5 月试用期开始时算起。

韦振军同志任崇左市市场监督管理局副局长，免去其崇左市市场监督管理局总工程师职务；

谢慧健同志（女）任崇左市人民政府新闻办公室主任（兼）；

张肇同志任崇左市凭祥边境经济合作区管理委员会副主任（兼）；

仇继忠同志挂任中泰产业园（崇左市城市工业区）管理委员会副主任（挂任期一年）；

何月甫同志任崇左市港航发展中心主任；

江寿武同志任崇左市公路发展中心主任；

吴坚宝同志任广西崇左白头叶猴国家级自然保护区管理中心主任；

彭江河同志任广西西大明山自治区级自然保护区管理中心主任；

王爱龙同志（女）任广西弄岗国家级自然保护区管理中心主任；

吉先林同志任崇左市政府债务研究评估中心主任；

农荣武同志任崇左市环境卫生管理中心主任；

农朝宏同志任崇左市社会保险事业管理中心主任；

黄云波同志任崇左市住房制度改革管理中心主任。

## 何良军市长在全市 2020 年“三企入桂” 动员部署电视电话会议上的讲话

（内部情况通报 第 6 期）

（2020 年 5 月 9 日）

同志们：

刚才，我们一起参加了自治区 2020 年“三企入桂”动员部署电视电话会议，陈武主席作了重要讲话，对 2020 年全区“三企入桂”工作

作了全面部署，大家要认真学习领会，切实抓好贯彻落实。现在，我就迅速贯彻落实全区电视电话会议精神，研究部署我市“三企入桂”工作，以及加快推进一批项目落地建设，讲三



点意见：

### 一、肯定成绩，正视问题，切实增强抓好招商引资工作的紧迫感与责任感

2019年以来，我市深入开展产业大招商攻坚突破年活动，取得了显著成效。2019年全市共新签合同项目161个，总投资986.7亿元，其中已开工项目92个，总投资301.8亿元，开工率57.1%。建市以来首次荣获自治区招商引资专项绩效考评优秀等次，获得奖励350万元工作经费和500亩用地指标。一年多来，大家积极主动作为，探索形成了一系列行之有效的招商经验做法。一是“一把手”带头招商提高了招商成效。大部分的县（市、区）和部门主要领导亲自带队招商，亲自洽谈项目。去年以来，市委刘书记和我基本每个月都带队外出招商，分管招商引资工作的劳宁军副市长和投资促进局干部职工放弃了周末和节假日，一趟一趟地出去，逐家企业联系对接，先后引进了浙江友诚聚乳酸可降解生物基新材料产业基地、香港理文生活用纸、深圳三诺跨境电子产业示范园等一批“双百”产业项目。二是以思想的大解放推动了招商引资大发展。各级领导干部能够转变思想观念，瞄准客商关心、关注，不再局限于税收地方留成、厂房出租等小恩小惠，舍得拿出矿山资源、土地资源、市场开放的资源来换取项目，成功引进了书香门地中国木业生态城、中禾恒瑞蔗叶养牛产业扶贫项目、山东盛东低碳高活性新材料等一批优质项目。三是敢于让利招引了一批项目。近年来，我市在国家、自治区的优惠政策基础上不断“做加法”，先后出台了一批更加契合崇左实际的招商引资优惠政策，敢于在企业所得税、增值税、土地优惠、项目跟投等方面做出真金白银的让

利，吸引了一批项目落地发展。比如，跟投3亿元引进了捷康三氯蔗糖全产业链项目，跟投3亿元引进了鑫科精密电子铜带项目。四是招大引强着力打造产业集群。瞄准重点产业、500强企业招大引强，推动产业集群发展。积极推动海螺集团、中国建材集团、红狮控股扩大投资，打造绿色建材产业集群。以南国铜业、中铝稀土为龙头的有色金属产业集群正在加快构建。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，我市招商工作还存在一些问题。一是地区间招商成效不平衡。从今年第一期“三企入桂”通报来看，扶绥县成功签约恒大文化旅游康养城项目，总投资1200亿元，是全区两个签约金额超千亿元的县（市、区）之一；与此同时，全区有36个县（市、区）“湾企入桂”在谈项目为“0”，龙州和江州两个县（区）名列其中。由此可见，各县（市、区）之间的招商引资工作差距很大，体现了各县（市、区）的工作在态度上、在能力水平上有很大差异。通过这次新冠肺炎疫情防控，我对此有很深的体会，自2月22日全市全面复工复产后，扶绥县和凭祥市由于企业多项目多，来往的人员也多，防控压力很大，但这两个县（市）的企业项目很快实现了复工复产，而其他县（区）动作却很慢。这不是一个孤立的问题，与地方领导重视不重视、关心不关心、营商环境好不好有很大的关系。比如，扶绥县南国铜业项目可谓是“十年磨一剑”，在市县两级党委政府的巨大付出之下，于2019年4月实现投产，今年下半年将启动二期项目建设，很快将形成产业集群。除此以外，扶绥县的达利园食品、德科木业等一批产业项目也在加快推进；凭祥市近年来项

目实施进度也很快，一批水果加工企业快速进驻发展，三诺跨境电子产业示范园在很短时间就实现了由洽谈到开工建设。二是**营商环境不够优**。虽然一些营商环境的指标看起来优化了，但实际上服务企业意识仍然不够强。虽然建立了营商环境机制，但没有落实到位，在服务企业方面还有比较大的差距，企业办事难的问题没有明显改善，特别是局长现象、科长现象还比较明显存在。根据 2019 年全区营商环境第三方评估，我市整体营商环境排全区第 10 位，得分 72.57 分，与排名第 1 位相差 4.19 分，仅比排名第 14 位的只高 1.06 分。我曾多次讲过，目前我市开办企业、不动产登记等指标相比过去有了明显改善提升，排名处于全区前列，但这与全面改善营商环境的要求还有较大差距。服务企业犹如赡养老人孩子，仅仅提供一日三餐是不够的，关键还是要看地方政府是否有强烈的服务企业意识，是否时刻关注、真心真诚的关心、帮助和爱护企业，这才是真正的优化营商环境。三是**招商引资绩效考评机制未能完全发挥作用**。近年来，我们制定了一套招商引资绩效考评机制，到年底各县（市、区）、园区看起来都能完成目标任务，但从我们最近几次经济工作会议走会的情况来看，实际的项目建设进展情况跟上报招商引资统计的情况相差甚远。这说明我们在招商上的考评有些还流于形式，招商引资绩效考评指挥棒作用没有真正发挥出来。明年全市经济工作会议走会观摩项目时要实行投票评比制度，让所有参加走会的同志都进行投票评比，看哪些项目是真的实的，哪些项目是假的虚的，届时在会上将对评比结果进行通报。

今年是全面建成小康社会之年，是“十三

五”规划收官之年，这既是决胜期，也是攻坚期，做好投资促进工作意义重大。特别是今年突发的新冠肺炎疫情，对我国的经济社会造成了前所未有的巨大冲击，一些传统行业受冲击较大，但与此同时，一些新兴行业比如智能制造、无人配送、在线消费、医疗健康等产业展现出强大成长潜力。现在全国各地都在大招商、招大商，如果我们迟一步、慢一拍，项目就都被别人抢走。没有了项目，经济工作就无从抓起，发展就没有了支撑。可以说，现在做好招商引资工作比任何时候都更加迫切、压力更大。各级各部门必须以坐不住、等不起、慢不得的紧迫感，主动作为，科学谋划，精准招商，加快引进一批规模大、质量优、效益好的重大项目，促进招商引资工作不断取得新突破，为全市经济社会加快发展提供有力支撑。

## 二、解放思想，强化机制，推进“三企入桂”工作不断取得新成效

发展靠投资，投资靠项目，项目靠招商。面对新冠肺炎疫情的巨大冲击，我们更需要发挥好招商的重要驱动作用，为经济发展注入更多强劲动力。今年，自治区招商引资的重中之重是开展“三企入桂”活动，这也是鹿心社书记和陈武主席亲自谋划、亲自部署、亲自推进的一项重要工作。自治区为我们搭好了戏台，怎么唱好“三企入桂”这场戏，主角是我们自己，也就是市县两级党委政府。鹿心社书记和陈武主席在不同场合多次强调要抓好“三企入桂”项目的推进落实，进一步提高项目的履约率、开工率、竣工率和资金到位率，这实际上也是市委、市政府多次提出“三个终端见成效”的工作要求。各级各部门要围绕“三企入桂”的部署要求，进一步解放思想，采取非常举措、

非常手段、非常政策，扎扎实实抓好“三企入桂”活动，想方设法引进一批“央企”“民企”“湾企”落地发展。

（一）要持续强化“一把手”招商力度。实施“一把手”招商是提升招商成效最为行之有效的办法，因为很多事情只有“一把手”招商才能深度地了解项目、了解企业、才能快速地决策，很多项目的困难和问题要“一把手”出面才能快速顺利解决，很多客商也是非“一把手”不见。各级各部门的主要领导作为招商引资的第一责任人，要拿出足够的精力抓招商，做到“三企入桂”活动亲自参加、重要客商亲自接洽、重大项目亲自推动、重点问题亲自协调解决。分管领导要亲自谋划好外出招商活动，为“一把手”打好前站、铺好线路，破解重点企业找不到、走不进、谈不拢、签不下等瓶颈问题。前段时间，柳州、钦州等地已率先迈出步伐赴区外开展招商引资活动。我市作为全区唯一、全国为数不多的“零确诊”的城市，更应迅速行动起来。从5月份开始，“湾企入桂”工作组、“5个50”重大项目工作组必须到粤港澳大湾区开展招商活动，6月份开始“央企入桂”“民企入桂”工作组也要到长三角、京津冀等重点区域招商。

（二）要持之以恒解放思想并落实到招商工作之中。客商投资追求的是利润，没有高回报，就引不来高投资。企业进来目的是发展，而我们的目的也是发展。只有解放思想，敢于让利给客商得到高回报率，才能引来优质的投资商。近年来，我市克服了种种困难，先后让利扶持了南国铜业、德科木业等一批项目建设发展，去年我们还引进了浙江友诚聚乳酸可降解生物基新材料产业基地项目，这个项目投资

总额虽不是很大，但后续将有力带动相关产业链的延伸。从我们的投资环境和产业链配套上看，客商选择来崇左投资最根本的还是看上我们的资源优势和政策优势。如果我们舍不得给资源，又给不了优惠政策，那么谁会进来投资？资源和优惠政策是招商引资两大利器，如果我们不敢让利，一味在土地出让价格、标准厂房出租、税收地方留成等这些小钱小利上算小账，绝对引不来大项目，所以要看长远，算大账。各县（市、区）和园区要敢于拿出最好的矿山、最好的地块、最大的优惠给客商，主动招大引强，把好的项目拿出来。扶绥县、中泰产业园要各引进2个以上500强企业投资的项目。其他各县（市、区）和园区要引进1个以上。市直各部门、平台公司也要策划包装一批优质的招商项目。同时，还要处理好大小项目的关系，项目系统犹如生态系统，大项目像乔木一样顶天立地，小项目像灌木一样遍地丛生，大小项目相互依赖、互为补充，抓好了小项目，有利于为引进大项目打好基础。为此，我们要高度重视抓好中小项目的招商引资，为下一步招大引强积累基础。

（三）要进一步优化营商环境。好的营商环境就是投资洼地，资金和项目就像水一样向洼地流动，营造一个好的营商环境对招商引资非常重要。在基础设施、产业配套比不过别人的情况下，好的营商环境就是我们招商引资最大的优势。之前我们已经把《2019年崇左营商环境评价报告》印发下去了，大家要认真研究，对标对表，找准差距，逐项指标拿出整改提升措施和办法，力争各项指标排名进入前五序列。另外，从某种意义上来说，各级各部门的领导就是展示崇左招商引资的“窗口”形象，企业

考察投资环境，关键也是在考察地方的领导干部是否真心和真诚。今年市里的政府工作报告提出要实行“企业给政府打分”的市场主体评价考核机制，通过打造新的信息化平台，把县里所有的市场主体都纳入进来，市场主体每半年对政府和主管部门的服务工作进行一次评价，对连续两次评分靠后的政府及部门领导，将进行免职撤换处理。通过实行这一机制，倒逼政府及部门不断提高优待、厚待企业的意识和能力，真正打造让企业“敢于说话、有地方说话、说话管用”的服务环境。

（四）要持续强化结果导向的考评与应用。招商引资的成效，要看项目是否真落地、投资是否真到位、招商成果是否真正变成发展成果。各级各部门要摒弃签约就是招到商的观念。过去项目签约仪式搞得轰轰烈烈，投资总额达到几十甚至上百亿元，但到了年底却没有几个项目落地。为此，要强化结果导向，下一步市里将进一步细化绩效考评细则和日常考核办法，对各县（市、区）、园区实施考核。“三企入桂”牵头部门和成员单位要按自治区要求，每月14日、29日把对接情况、在谈项目、签约项目、开工项目报市投资促进局。同时，强化考评结果运用，该奖励的要重奖，该惩罚的重罚，不能搞“一碗水端平”，各县（市、区）、园区都过关、人人都有份的做法。在这里我再强调一遍，我们考评的“项目”均不包括政府投资的基础设施项目和房地产（大型商业综合体项目除外）。新引进项目核验标准是：与投资企业签订了具有法律效应的投资协议或投资合同。新开工项目核验标准是：工业项目自建厂房的主体工程达到“正负零”以上；工业项目租赁厂房的完成主体设备安装；其他项目的资本金到

位要达投资总额20%以上。

### 三、强化责任，统筹协调，确保“三企入桂”活动顺利开展

目前“三企入桂”各项任务已经下达，各级各部门要主动认领，细化措施，建立严格高效的工作机制和配套保障制度，确保“三企入桂”各项工作落实到位。

（一）要加强组织领导，统筹协调推进。目前市里已经印发了《崇左市参与2020年“三企入桂”产业大招商活动总体工作方案》，成立了参与“三企入桂”产业大招商指挥部，统筹领导2020年市层面重大投资促进活动。各级各部门要结合本地本部门工作实际，成立工作专班，列出任务清单，细化工作措施，确保工作责任层层压紧压实。“三企入桂”涉及部门比较多，时间跨度比较长，大家要加强统筹协调，强化沟通联系，避免出现重复对接、多头洽谈的情况。同时，要加强对产业转出地与转入地的产业规划、重大项目、特殊政策等信息共享，避免各部门、各县（市、区）、各园区之间的无序竞争。

（二）要转变工作作风，建立亲清关系。习近平总书记提出的亲清新型政商关系，所谓“亲”就是亲近，只要没有私心，可以大胆地公开的和企业家“走亲戚”。我们干部要为企业发展掏真心、用真力、谋真招，坦诚地和企业家交往，为企业提供最优质而满意的服务。在做好服务的基础上，更要做到“清”，把握好与客商交往的分寸，不逾矩，不越界，严守底线红线。这些年来哪怕是一些基层干部，在招商引资、项目建设中都有一些不好的例子，影响了崇左的形象，也把一些客商拒之门外。在这里我要强调，要坚决杜绝“局长现象”“科长现

象”发生，要坚决杜绝企业投诉无门甚至受打击报复的现象发生，要坚决杜绝政策不落实、承诺不兑现的现象发生。如果发现以上情况，我们要坚决处理、绝不姑息。要树立一个和企业、项目过不去就是和全县、全市发展过不去的思维。

（三）要落实要素保障，激发招商活力。外出招商，就如同带兵打仗，兵马未动，粮草先行。各级各部门要落实好“三企入桂”产业大招商工作的专项经费，保障项目策划、宣传推介、外出招商、驻点招商和相关奖励兑现等经费开支。组织部门要做好驻点招商工作人员的选派工作，出台相关政策，对驻点招商成绩突出的人员予以激励，不断激发“招商人”干

事创业的活力。宣传部门要加强全市“三企入桂”产业大招商工作的宣传力度，广泛宣传崇左区位优势、资源禀赋、产业规划和营商环境，不断提升崇左对外形象，广泛营造亲商安商扶商的社会氛围。

同志们，推进招商引资工作，既是经济发展的迫切需要，也是对我们每一个领导干部思想观念和能力水平的现实考验。全市各级各部门、每一位领导干部都要立即行动起来，以更加饱满的热情、更加过硬的作风、更加有力的举措，尽快持续掀起“三企入崇”产业大招商热潮，推动招商引资工作不断迈上新台阶，为促进全市经济社会高质量发展提供强力支撑！

## 何良军市长在全市经济运行 月度分析会上的讲话

（内部情况通报 第7期）  
（2020年5月18日）

同志们：

刚才，覃梅、宁军、农化三位副市长就1—4月经济运行情况作了发言，市发改委、商务口岸局就重大项目和外贸进出口情况作了汇报，讲得都很清晰，分析了存在问题，并提出了下一步意见建议。等一会，刘有明书记还将作讲话，大家要认真学习领会，全面抓好贯彻落实。

今年以来，全市上下统筹推进疫情防控和经济社会发展，疫情防控向好态势持续巩固，

防境外疫情输入工作总体可控，目前我市保持着疫情“零确诊”“零疑似”纪录；同时，复工复产复市扎实推进，生产需求逐步好转，基础产业支撑有力，市场预期趋于稳定，经济活跃度稳步提升，经济态势延续了3月份以来恢复改善势头。1—4月，全市规模以上工业总产值、规模以上工业增加值、固定资产投资、人民币存贷款余额等多项指标实现较快增长的良好势头，比一季度有较大幅度的增长，在全区排位也在不断提升，其中规模以上工业总产值和人

人民币存贷款余额两项指标分别同比增长10.5%、15.5%，排在全区第一位；规模以上工业增加值增长7%，增幅比一季度提高7.7个百分点，在全区排位上升到第5位；固定资产投资增长9.3%，增幅比一季度提高6.2个百分点，在全区排位上升到第4位。与此同时，财政收入、限额以上消费品零售总额等多项指标降幅进一步收窄，经济发展活力进一步增强，经济运行趋势呈现向好态势。这是市委市政府决策部署及时有力的结果，也是各级各部门努力工作的结果。

在肯定成绩的同时，我们也要看到当前经济发展中还存在不少困难和问题。一是**工业下行压力仍然较大**。今年工业经济呈现良好的增长势头，关键在于一些重点企业、行业的强力拉动，比如南国铜业1—4月贡献了40多亿元的产值。但除了铜锰产业拉动作用明显之外，制糖业、水泥制造业和电力业等传统产业形势依然严峻，1—4月实现产值分别同比下降21.4%、2.5%、8.7%，下拉全市规模以上工业增加值9.4个百分点。糖、锰等产品市场价格持续低位运行，锰业原材料价格攀升，糖、水泥、木业市场订单不足，给企业生产经营带来了很大压力。1—4月，全市工业用电量同比下降8.2%，体现了工业企业生产信心不足、需求不旺。目前，全市停产及负增长企业达到120家，占全部企业比重36.4%。二是**项目投资增长后劲不足**。项目审批、土地和资金等要素进一步趋紧，特别是土地指标趋紧，目前全市库存水田指标已为零，建设用地“增减挂”指标也已清零，下一步新开工项目面临“无地可用”的困境。作为全市投资主战场之一的江州区投资下降幅度依然较大，下降达23.1%，拉低了

全市投资增速。江州区的投资构成中，中泰产业园、城建集团的项目投资占比较大，下一步，中泰产业园和城建集团要加大投资力度，拉动江州区投资加快增长。在建重大项目进度不够理想，共有11个项目没有按计划实现开竣工，有79个项目投资完成率未达到19.2%的平均值，请负责这些项目的工作专班会后及时召开专题会议，尽快研究解决困难和问题。三是**对外贸易困难加剧**。受境外疫情影响，全市大部分互市点目前还处在暂停运营状态，导致边小贸易、一般贸易大幅缩减，特别是一般贸易下降幅度达到61.2%，这是多年少见的降幅，较3月份扩大10.4个百分点，下拉全市外贸进出口23.7个百分点。在其他指标降幅收窄或者由负转正的情况下，外贸降幅仍然进一步扩大，可见外贸形势非常严峻。同时，受边境口岸防控政策影响，企业货运成本上升。此外，地方由于财政吃紧，扶持资金没有兑现或者兑现慢，也在一定程度上影响了企业组织货物出口的积极性。1—4月，全市外贸进出口总额同比下降18.7%，降幅比一季度扩大3.2个百分点。四是**服务业发展困难较多**。第三产业是经济增长的重要支撑，增速能否在第二季度由负转正，对完成全年目标任务将起到至关重要的作用。1—4月，全市限上批发、零售、住宿、餐饮等行业销售营业额虽然全面收窄，但收窄幅度有限，下降幅度依然较大，对服务业回暖的支撑不足。特别是占限上社会消费品零售总额主体地位的石油及制品类零售额、汽车类零售额、外贸企业销售额3项指标分别同比下降19.8%、39.4%、38%，对全市社会消费回暖产生了较大影响。还有三个指标在全区14个设区市中排倒数第一，分别是限额以上批发业商品销售额下

降 23.9%、邮政业务总量下降 22.9%、保费收入下降 6.1%。会后请农化副市长和市服务业发展委深入研究服务业发展的 33 项指标，提出有针对性的工作措施，推动服务业在第二季度实现明显改善。同时，一般公共预算支出下降 9.7%，在全区排倒数第二，会后请市财政局加强研究落实，进一步加大一般公共预算支出。此外，企业融资困难较多，截至 5 月 6 日，全市申请融资服务的 147 家服务业企业完成授信 13 家，授信率仅为 8.8%。为支持经济发展，各金融机构提出了一系列贴息免息措施，但在贷款都没有办法贷得到的情况下，贴息免息没有任何意义。目前要先解决融资难的问题，再解决融资贵的问题。会后，请劳宁军副市长和许家恺副秘书长专门召集研究解决企业融资问题。

总体来看，今年全市前 4 个月的经济工作整体平稳、有喜有忧，但形势不容乐观。从国内大环境看，第一季度包括广东、浙江很多企业，生产的产品是去年第四季度的订单，并且还能出口。到了第二季度，订单没有了，原材料也没有了，即便产品生产出来，受欧美疫情泛滥的影响，也没有办法出口，将会形成“蝴蝶效应”，对经济产生巨大影响。同时，消费恢复仍然比较缓慢，从机场集团了解的情况看，南宁机场、北海机场旅客吞吐量仅恢复到原来的三分之一，桂林机场恢复不到 20%，机场旅客吞吐量是一个地方经济发展的“晴雨表”，一个地方没有人流、物流、资金流，那就很难发展，因此第二季度的形势不容乐观。但是我们也要看到，随着国内疫情防控阶段性成效进一步巩固，企业复工复产进度加快，经济社会运行秩序加快恢复。同时，随着国家、自治区相

继出台的一系列政策的叠加效应、累加红利不断显现，经济发展的积极因素不断增多，特别是前期压抑的一些经济活动会逐步释放，二季度经济应该会比一季度有明显回升，下半年经济将会更加稳健。我们要坚决贯彻落实中央、自治区的工作要求，保持高度警醒，增强发展信心，按照“一产多做贡献、二产加快发展、三产平稳增长”的工作措施，千方百计统筹推进疫情防控和经济社会发展，努力把疫情的影响降到最低，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。在一手抓疫情防控，一手抓复工复产时，刘有明书记召集大家研究制定了一产、二产、三产以及固定资产投资、外贸进出口 5 个工作方案，这些工作方案思路非常清晰，步骤也非常明确，按照方案的工作要求，当前要着重做好以下几个方面的工作：

### 一、强力落实“四个清单”，确保工业稳增长

目前，第一产业虽然受疫情影响不大，但增幅有限，增长到 5% 以上就非常困难了；消费恢复仍然比较缓慢，今年服务业很难实现较快增长。所以，今年拉动经济增长的主动力、主引擎是工业，能不能实现全年经济社会发展目标主要看工业。近期，我们狠抓“四个清单”工作落实，工业经济实现大幅好转，多项指标排在全区前列。下一步，要继续保持良好势头，按照“四个清单”工作要求，精准施策、优化服务、挖掘增量，全力以赴抓好工业生产，为全市经济发展多做贡献。要继续发挥好“一对一”服务专班的机制优势，在企业要素保障、员工返岗、疫情防控、融资、物流、成本等方面加强帮扶指导，推动糖、锰、木等传统行业快速恢复增长。要加大对重点工业企业的扶持，

继续稳定南国铜业生产，加强与自治区对接汇报，争取自治区在铜锰稀土新材料产业方面开展电量专场交易，降低企业用电成本，推动停产减产企业尽快复产达产。据统计，1—4月全市100家重点工业企业中负增长的有64家，目前工业经济主要是部分重点企业、重点行业在带动，大部分的企业、行业还在减产、停产、亏损。如果第二季度仍然只有这些重点企业、行业在带动，工业经济增长将后劲乏力。会后，请劳宁军副市长牵头组织人员对这64家企业进行调研，逐家研究分析，制定针对性帮扶措施，帮助企业解决困难和问题，推动企业尽快实现复产达产。同时，要深入挖掘内需的市场潜力，积极创新产销对接机制，鼓励以龙头企业为核心组建购销联盟，引导企业积极拓展本地工业产品的市场销路，进一步激发市场活力。此外，加快推动重大产业项目建设，市城建集团要积极与南国铜业、国开行广西分行和农发行广西分行等做好对接，尽快帮助解决项目融资问题，确保南国铜业项目二期在9月份实质性开工建设。

## 二、狠抓重大项目建设，促进投资持续增长

加快重点项目建设是应对疫情影响、稳定经济增长、实现发展目标的有效举措，大家务必要高度重视、盯紧目标，以“五网”建设为重点，以“双十”项目为抓手，全力以赴抓好重大项目建设，力争上半年市级层面统筹推进的重大项目再新开工32项、竣工投产10项，重大项目完成投资160亿元以上，实现二季度投资同比增长10%以上。当前要加快推进南宁至崇左城际铁路、隆安至硕龙高速公路、驮英水库及灌区工程等项目建设，推动扶绥恒大文

化旅游康养城（一期）、天等县牛头岭风车山地公园等项目上半年开工建设，同时加快崇左至凭祥城际铁路、凭祥至东兴高速公路、崇左电厂等项目前期工作，争取年内实现开工建设。加强中央预算内投资计划执行，力争2019年下达的中央预算内投资项目资金支付率在6月底前达到100%；2020年3月底前下达的2020年中央预算内专项投资计划项目在6月底前全部开工建设。要突出抓好土地要素保障，切实保障全市项目建设用地需求。要加强项目资金保障，积极做好2020年地方政府专项债券申报发行工作，争取更多项目获准发行地方债。加大项目前期工作资金投入，切实做好项目前期工作，确保每一个计划申请上级资金的项目前期工作至少完成可研报告，为顺利争取上级资金打好基础。

## 三、畅通渠道提振信心，推动外贸逆势增长

作为边境城市，我们肩负着疫情“外防输入”和确保外贸稳增长的重任。目前，欧美等国家和地区的疫情持续蔓延，但东南亚大部分国家的疫情已经得到有效控制，特别是越南已经宣布基本击败了疫情，下一步将逐步放开社会管控，外贸需求正在恢复增长，这对我们来说是一个难得的利好。为此，我们要积极调整工作重心，及时转变工作策略，加大对东盟国家的进出口力度，稳住外贸基本盘。要加快优化调整外贸结构，大力发展保税物流，充分发挥通道优势，争取更多国内计算机及通讯技术产品等高科技产品取道友谊关口岸出口，形成更多的保税物流份额。要加快发展外贸新业态、新模式，5月6日，崇左等46个城市获国务院批复设立跨境电子商务综合试验区，加上之前



已经获批的 59 个,全国跨境电商综合试验区已增至 105 个,覆盖 30 个省、自治区、市。跨境电子商务是目前由中国主导、国际上通用的贸易方式,得到了很多国家的积极响应,这是我市加快对外贸易转型升级的重大机遇。我们要尽快启动跨境电商综合试验区业务,推动部分边小出口的商品通过跨境电商方式出口,减少由于互市点关停对边小贸易的影响。大力发展铁路贸易,争取中越铁路“五定”班列从每周 2 班提升至 4 班,进一步扩大进出口规模。要加强与越方沟通协调,推动越方进一步优化通关手续,提升通关能力。加强与自治区的沟通对接,在做好疫情防控的同时,争取自治区同意恢复开通更多互市点,扩大互市进口规模。加大外贸稳增长政策措施的宣传和落实力度,各县(市、区)要及时兑现政策资金,进一步提振企业发展信心。大力发展落地加工,推进二季度新投产 10 家互市商品落地加工企业。

#### 四、持续扩大消费需求,推动第三产业恢复增长

第三产业是我市经济的“半壁江山”,2019 年三产占全市经济比重达 49.5%,今年我们不能实现全年经济目标任务,三产至关重要。为此,我们要采取更多的超常规手段,推动第三产业逆势增长。一方面,要**积极创造增量**。要深入挖掘本地消费潜力,持续扩大本地消费市场,特别是要着力抓好政府采购工作,今后市县两级所有的政府采购必须要在本地进行,消费数据必须留在本地,带动本地消费扩大规模、形成增量。另一方面,要**大力整合存量**。要想方设法整合目前消费市场的零散存量,推动消费化零为整,形成规模。比如,组建第三方平台公司,在不触动各方利益的前提下,将

全市各高校和机关单位的饭堂餐饮配送等数据统一纳入平台公司统计,从而达到化零为整、形成贡献的效果。关于第三产业创造增量、整合存量的工作,市委、市政府已出台了实施方案,各级各相关部门要认真对照方案,迅速逐项抓好落实,推动三产尽快恢复增长。

#### 五、狠抓畜牧业和林业发展,推动第一产业稳定发展

目前,今年的春耕生产已经基本结束,我们要及时调整工作重心,加快推动水产畜牧业和林业实现较大的增长,确保为实现“一产多作贡献”提供支撑。要大力发展水产畜牧业,做好对中禾恒瑞、温氏、新希望、四野牧歌等龙头企业项目的跟踪服务,全力加快建设进度,争取尽快竣工投产;继续落实好恢复生猪生产的各项扶持政策,加强对畜牧业企业的生产指导,推动承接 30 万头生猪生产任务的 19 个重点养殖场加大投入,及时购买猪苗补栏,加强饲养管理和疫病防治、疫情监测,确保二季度末生猪(肉猪、仔猪)累计出栏达到 10 万头以上。要特别注意生猪、肉牛等养殖企业的仔猪(牛)与肉猪(牛)的比例问题,督促企业将比例控制在一定范围内,确保畜牧业稳定发展。要加快推进林业加工业发展,千方百计推动书香门第木业生态城、广西林业集团年产 20 万方胶合板等项目尽快开工建设,进一步做大做强林业加工产业。此外,要继续抓好粮食和甘蔗生产管理,落实各项惠农政策,做好病虫害防治和防洪排涝等防灾减灾工作,确保粮食和甘蔗产量稳定增长。

与此同时,要抓好以下两个方面的工作。一要加强城市建设和管理。5 月 17 日,我市出现的强降雨导致中心城区多处出现内涝,对人

民群众的生命财产安全以及生产生活造成了很大影响。市政管理部门要认真研究，对城区易发内涝的地段进行排查梳理，尽快制定解决方案，该疏通的要疏通，该建设的要建设，避免再次发生类似情况。二要继续严格抓好疫情防控。认真吸取绥芬河、哈尔滨等东北地区疫情防控的教训，毫不放松抓好“外防输入”工作，切实防止境外疫情输入蔓延。同时，要继续落实好网格单元管理制度，发挥好基层网格作用，

做好“内防扩散”各项工作，确保牢牢掌握疫情防控主动权。

同志们，经济工作犹如逆水行舟，不进则退，决不能有丝毫懈怠。我们要进一步坚定信心，以等不得、误不得、慢不得的紧迫感和使命感，进一步抢时间、抢进度、补短板、补缺口，不断巩固扩大当前良好的发展势头，推动经济高质量发展，确保完成全年各项目标任务。

## 何良军同志在全市经济运行 月度分析会上的讲话

（2020年6月19日）

刚才，覃梅、宁军、刘翔三位副市长分别就一、二、三产业情况作了发言，市发改委、商务口岸局就重大项目建设和外贸进出口情况作了汇报，大家讲得都很好，分析了问题，提出了下一步工作措施。等一会，刘有明书记还将作讲话，大家要认真学习领会，全面抓好贯彻落实。

今年以来，突如其来的新冠肺炎疫情对经济社会发展造成重大影响，全市上下顶住压力、迎难而上，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，坚持一手抓疫情防控一手抓经济社会发展，经济社会总体保持平稳。1—5月，工业、投资都呈现快速增长的势头，规模以上工业总产值同比增长14.9%，增速排全区第1位；规模以上工业增加值增长12.2%，在全区排位上升到第1位；固定资产投资增长18.2%，增

速比全区高17.7个百分点，在全区排位上升到第2位。新动能培育成效显著，新增“四上”企业21家，比上年同期增加6家。社会消费逐步回暖，16项主要服务业指标中有7项实现正增长，其余9项负增长指标中有7项降幅收窄。与此同时，财政收入、外贸进出口总额等指标降幅也继续收窄，经济发展呈现强劲的韧性，恢复向好的趋势不断增强。这些成绩的取得，得益于市委、市政府在疫情期间谋划工作最早，布置措施最实，提出了“一产多做贡献、二产加快发展、三产平稳增长”的工作措施，制定了五个工作方案和四个工作清单。只要我们保持信心，扎实工作，坚决落实好市委、市政府的思路措施，就一定能夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

在肯定成绩的同时，我们也要看到当前经

济发展中还存在不少困难和问题。一是**工业经济仍面临较大下行压力**。虽然目前工业呈现快速增长势头，但产值增长主要是个别行业带动而非全行业推动，如1—5月南国铜业一家企业贡献产值32.61亿元，拉动工业总产值增长13.5个百分点，其他行业只拉动增长1.4个百分点。而到了6月南国铜业开始有产值基数，对全市产值的拉动力将明显放缓，如果其他行业支撑作用不能进一步增强，工业总产值就会出现比较大的波动。工业投资呈现放缓态势，1—5月工业固定资产投资比1—4月下月滑30.7个百分点。传统行业增长乏力，糖、水泥、电力三个行业下拉了规上工业增加值6.1个百分点。企业生产力度不足，全市规模以上工业产销率82.7%，同比降低6.2个百分点；全市308家规模以上工业企业中5月份产值为0或者同比负增长的企业共有97家，100家重点工业企业中仍有64家累计产值为负增长；工业用电量下降7.2%，说明目前市场需求仍然较为疲软，企业还缺乏信心，没有开足马力生产。二是**固投稳增长不确定因素较多**。目前项目建设资金仍较为紧缺，投资额在500—5000万元的很多项目资金没有到位，有些项目有资金但支不出去。1—5月全市投资到位资金增长0.9%，比1—4月回落了13.3个百分点，这体现了项目业主投资意愿不强，自筹资金下降较大，将会影响项目建设进程。部分重大项目仍然缺乏必要的要素保障，虽然通过增减挂钩、旱改水等工作解决了部分用地指标问题，但项目用地指标仍较为紧缺，特别是规模指标几乎已经用完。截至5月底全市共有18个项目未能按期开竣工，1—5月全市仍有104个项目本年度投资为0，个别项目进度也不够理想。三是**服务业发展恢**

**复缓慢**。虽然服务业多项指标降幅均实现收窄，但整体仍处于下滑状态，1—5月石油及制品零售额、汽车类零售额、外贸进出口企业销售额分别下降19.5%、39%、47%，和1—4月相比还没有起色。限上消费品零售额、限上批发业销售额、限上餐饮业营业额等三项指标1—5月降幅大于全区平均水平，分别比全区低6.1、41、11.4个百分点。如果我们不能营造出更加积极宽松的消费环境，拿出超常规措施推动服务业恢复增长，将会给经济稳增长带来较大压力。四是**对外贸易困难较多**。受境外疫情影响，目前我市互市点（区）均延迟复市运营，全市原来正常运营的9个互市点目前运营的只有3个，南宁海关也关停了弄怀互市点边境小额贸易出口模式，导致出口车次、货量大幅下降。同时由于疫情期间口岸通关效率较低，导致企业货运成本大幅上升，影响了企业进出口货物的积极性，1—5月，全市外贸进出口总额下降16.8%，降幅低于全国11.9个百分点，低于全区8.8个百分点。五是**现代农业发展步伐不快**。受近两年来粮食价格持续低迷和甘蔗奖补标准提高等影响，农民种植粮食的积极性不高，改种甘蔗等其他经济作物，对粮食生产带来一定影响。同时，畜牧业发展受到较多压力，重点农业项目建设用地不足，非洲猪瘟防控还很严峻，制约了一产快速增长，还难以为经济稳增长多做贡献。

经研究，今年上半年争取全市GDP增长3%左右，目前一产增速还不是很理想，到了6月由于南国铜业的基数，二产也将会下滑，如果三产不能扭负为正，将难以实现上半年工作目标。请各县（市、区）回去以后要认真研究，抓住当前关键时期，认真做好统计数据上报

工作。

总体来看，1—5月全市经济运行难中求稳、稳中求进、大局稳定，重点行业领域在遭受重创中强劲回升，经济稳步复苏，经济社会发展持续保持了平稳健康的良好态势。但同时也面临许多困难和挑战，经济稳增长的形势依然严峻。与此同时，我们也要看到，目前全国全区经济运行继续延续常态化复苏态势，经济指标持续向好，生产需求继续改善，积极变化累积增多。我们要把握好当前不断向好的宏观形势，始终保持战略定力、工作定力、作风定力，坚持把做好“六稳”“六保”工作作为当前经济工作的重中之重，强化运行调度，全力稳住增长势头，千方百计保质量、保总量、保增长，全力推动全市经济社会高质量发展。当前重点做好以下几个方面的工作：

### 一、加大企业帮扶力度，切实稳定经济运行

企业是市场运行的主体，是推动经济稳增长的主动力。受疫情影响，今年以来，我市企业发展遇到了不少的困难和问题，比如订单减少、生产成本增加、用工难等问题，企业普遍生产信心不足、积极性不高，除了重点企业、重点行业之外，大部分的企业、行业还处在减产、停产、亏损状态。刚才已经提到，全市308家规模以上工业企业中5月份产值为0或者同比负增长的企业共有97家，100家重点工业企业中仍有64家累计产值为负增长。如果到了6月南国铜业开始有基数，拉动力开始减少，其他工业企业拉动力上不来，工业经济会出现较大幅度的下滑。因此，请各县（市、区）以及各有关部门会后务必深入这些产值为0或者负增长的工业企业逐家走访，了解他们遇到的困

难和问题，能解决的及时帮助解决，不能解决的带回来一起研究解决，确保到7月100家重点工业企业中负增长的企业降到30家以内。同时，要全面落实各项支持政策，引导企业用好用足政策，对受疫情影响严重的行业出台更有针对性的帮扶措施，下更大力气纾解企业困难，切实减轻负担。进一步优化政务服务环境，提供更加精准的政务服务，最大限度缩短审批时限、提高办事效率。加大企业培育力度，突出抓好中小企业培育，在坚持落实企业普惠政策的基础上，按照“力争把疫情造成的损失降到最低限度”的要求，持续调研掌握中小微企业复工复产、生存发展遇到的棘手难题，并注重特事特办、专事专办，积极研究落实针对性硬核措施，尽最大努力帮助中小微企业渡过疫情时艰。

### 二、深挖存量狠抓增量，促进工业持续增长

从1—5月情况来看，全市工业经济运行呈现“低开高走、持续攀升”的上升曲线，工业发展取得了较好成效，但也仍然存在一些问题，比如企业达产质量不高、项目开竣工数量较少、上规入统企业不多，等等。我们要继续加大落实“四个清单”工作力度，围绕工业行业和企业发展需求，精准服务，综合施策，下更大力气帮助企业解决问题，促进制糖、建材、电力等传统行业增长扭负为正，保持有色金属冶炼和压延、食品制造等产业快速增长势头。继续加大重点企业扶持，推进南国铜业一期项目在下半年保持全产能生产。狠抓重大产业项目建设，特别是突出抓好“双百双新”项目建设，加快香港理文造纸全产业链、友诚新材料产业基地等项目前期工作，力争海螺水泥新型建筑

材料生产、铜钛磷绿色循环产业基地项目一期等项目在6月底开工建设，确保达利食品产业园、德科定向结构刨花板等项目尽快竣工投产，促进全市工业经济实现预期增长。此外，要加强工业经济运行数据统计，做好对工业产值、利税等重点指标的跟踪监测，努力提升统计分析质量和水平，确保各项数据真实准确反映全市工业经济发展实际。

### 三、加快重大项目建设，持续扩大有效投资

扩大有效投资是应对疫情影响最直接、最见效的方式，通过投资可以创造就业机会，可以拉动内需，可以给产业链的恢复发展注入活力。为此，我们要牢固树立“项目为王”的理念，充分发挥重大项目带动投资支撑作用，以“双十”项目为抓手，持续加快重大项目建设，促进投资持续快速增长。要强化投资运行调度，加强落实全市稳投资工作方案，坚持每月召开行业投资分析会议，及时研判投资走向，着力突破制约环节，促进投资快速增长。要在前期出台一系列政策措施基础上，加快谋划实施一批新的扩内需、补短板、强弱项项目，重点抓好“五网”项目建设，加大项目跟踪、督查和协调等工作力度，推动南宁至崇左城际铁路、隆安至硕龙高速公路、驮英水库及灌区工程、城区生态水系修复工程等在建项目加快建设。加强中小项目建设，加快推进一批总投资在5000万元以下的中小项目建设，努力形成谋划储备一批、开工建设一批、竣工投产一批中小项目，争取形成更多的投资量。加强项目资金筹措，争取更多的“两新一重”项目列入国家2020年地方政府专项债券支持范围，推动已完成尽调工作的37个项目获批发行专项债券，努

力争取获得国开行、农发行等金融机构更多的融资支持，切实解决项目资金保障难题。加大招商引资力度，继续实施“一把手”招商工程，推动一批已签约项目尽快落地建设，配合华能集团尽快完成崇左电厂项目投资方案可行性报告，争取在7月份列为广西“央企入桂”签约项目。

### 四、落实政策激发活力，全力稳住外贸基本盘

受疫情影响，外贸下滑趋势十分明显，稳外贸的形势十分严峻。但是也要看到，当前国家和自治区支持外贸稳增长力度持续加大，扶持政策效应不断显现，为我们稳住外贸基本盘增添了信心。为此，我们要在做好边境口岸疫情防控的同时，充分发挥自贸试验区、综保区、跨境电商综合试验区等政策优势，加大政策落实力度，不断激发外贸发展的活力和动力，尽快止住外贸快速下滑的趋势。要加快自贸试验区崇左片区、凭祥综保区等高水平开放合作平台建设，特别是加快落实自贸试验区的试点任务，这方面，我们崇左片区共承担85项试点任务，去年已完成33项，今年要加快推进剩余的52项试点工作，年内试点任务完成率要达70%以上；同时，要积极新设一批企业，力争年内新设企业数达到2000家。加快跨境电商综合试验区建设，用好友谊关口岸和凭祥综保区现有平台、场地等资源，引导部分边小出口的服装鞋帽、玩具、小五金、日用百货类商品通过跨境电商9610方式出口，做大跨境电商产业规模。抓住凭祥铁路口岸新增为泰国水果第三国输华入境口岸的机遇，充分利用铁路运输接触少、成本低的优势，鼓励企业充分利用铁路运输，争取加密跨境货运班列，拓宽外贸进出渠道。大力发展互市贸易落地加工，争取常态

化开展互市进口“整进整出”模式，推动更多口岸加工企业复产达产。

### 五、持续释放消费活力，促进服务业回暖复苏

随着国内疫情防控向好形势持续巩固，企业复商复市步伐加快，居民生活秩序明显恢复，特别是在扩大内需、促进消费等多项政策促进下，居民消费持续改善，市场活力不断增强。我们要抓住这一有利时期，精准有力推进服务业发展，促进恢复性、补偿性消费，确保三产实现大幅度增长。要加快提振文旅消费，抓住7、8月暑假和端午、中秋、国庆等节假日机遇，推动德天跨国瀑布、明仕田园、扶绥龙谷湾度假区等重点景区开展旅游消费促销活动，扩大线上线下宣传营销，支持未开放的A级旅游景区和三星以上乡村旅游区（农家乐）尽快复工复产，促进旅游市场回暖。加快推进太平古城、华润万象汇、凭祥水果城等重大项目竣工运营。大力支持开展“汽车下乡”、家电等耐用消费品以旧换新活动，帮扶住宿餐饮、文体娱乐、交通运输等受疫情影响严重的行业企稳回升，畅通城乡市场流通网络，提高农村电商发展水平，营造放心舒心消费环境。要积极培育消费热点，有序引导发展“地摊经济”，打造一批临时便民市场示范街区，加强服务保障和治安维护，在有效扩大居民消费需求的同时，切实保障群众就业。

### 六、加大力度发展畜牧业和林业，促进一产多做贡献

坚持粮食功能区的种粮属性，及时研究解决土地撂荒或改种经济作物的问题，积极挖掘现有耕地种粮潜能，尽快恢复和扩大粮食种植，筑牢粮食安全防线。大力发展畜牧业，想方设

法解决好重点农业项目用地、资金问题，推进项目早日竣工投产，尽快形成产能。继续抓好非洲猪瘟防控工作，引导养殖户从长远经济效益出发，多进行肉猪养殖和育肥猪养殖；推行新建场和基础较好的旧场实施“铁桶计划”升级改造，着力提高生猪生产效率，力争上半年生猪出栏达到50万头。继续落实好养牛奖补政策，多渠道拓宽种牛引进渠道，加快发展肉牛养殖。多措并举拉长鳊鱼产业链，引导鳊鱼在本地消费，挖掘好鳊鱼养殖潜力。同时，狠抓林木种苗繁育，全力落实5万亩竹子造林年度任务。抓住木材加工业快速发展的时机，加强与自治区林业局沟通对接，争取追加更多的林木采伐指标，增强木材加工业原料保障。

在抓好经济发展的同时，还要同步做好疫情常态化防控工作。自6月11日以来，北京连续报告与新发地批发市场相关的新冠肺炎病例，报告病例以每日两位数增加，截至6月17日24时，北京近7日新增本地确诊病例累计达158例。6月16日晚，北京市突发公共卫生事件应急响应级别由三级调至二级。北京疫情防控的突然反弹，说明当前疫情防控仍面临很多不确定因素和潜在风险，只要没有取得疫情防控的最终胜利，就必须时刻保持战时状态，坚决消除疫情反弹的可能。6月17日晚上，自治区召开疫情防控调度会，强调要进一步完善常态化防控机制，加大对防控死角清查，主动查找潜在风险，堵住所有可能的漏洞，切实把疫情防控网织密织牢，绝不让来之不易的疫情防控成果发生逆转。昨天上午，市委常委、政法委书记、市疫情防控指挥部常务副指挥长陶辉也召开了指挥部会议，研究推进现阶段疫情防控工作。我们要坚决贯彻落实自治区疫情防控

部署，时刻绷紧疫情防控这根弦，毫不放松抓紧抓实抓细各项疫情防控措施，全流程、全方位做好精密应对和精细准备工作，坚决巩固疫情防控明显向好的形势。要严格排查制度，全面排查从北京回来或到过北京的人员。强化对活禽海鲜市场的监管，严格管控进口或者其他地方进来冷冻海水产品。加强对市场等特殊场所的防控，做好日常消杀、环境卫生管理等疫情防控工作，尽最大努力把风险降到最低。有关部门要尽快完善以健康码为核心的管控体系，完善联防联控机制，及时共享信息、共管人流，主动掌握疫情动态，第一时间做好应对措施。各县（市、区）要加强核酸检测和疫情处置能力，准确掌握情况，发现问题及时处置，切实消除风险隐患，确保万无一失。要继续全力严防境外疫情输入，继续加强边境县（市）“三非”人员管理力度，严厉打击走私等违法犯罪活动，筑牢严密防线，切实守住来之不易的防控成果。同时，要切实做好防洪防汛工作，6月份以来，广西遭遇入汛以来最强降雨，共造成127.75万人受灾，直接经济损失89.17亿元。目前已经进入了台风多发季节，我们要切

实提高警惕，科学周密扎实做好防汛抗洪工作，强化预测预警、应急应对和救援救助，切实保障广大人民群众生命财产安全。

此外，今年是决战决胜脱贫攻坚之年，也是脱贫攻坚普查年，我们要每月召开一次月度推进会，研究解决好脱贫攻坚工作遇到的困难和问题，解决好贫困群众收入问题，全力巩固来之不易的脱贫攻坚成果。

最后特别强调，今年财政非常紧张，各方面财政收入明显减少，由于疫情防控也形成了大量的支出，同时今年进入了大规模还债时期，财政收支矛盾突出。按照国务院提出各级政府必须真正过紧日子的要求，我们取消了一些可做可不做的支出。同时，将把各单位结余沉淀的资金一律收回，形成资金池，保证项目建设正常支出。

同志们，上半年即将过去，今年留给我们的时间已经不多，完成全年目标任务的压力越来越大。我们要进一步坚定信心，振奋精神，迎难而上，全力以赴推动经济稳增长，确保完成全年各项目标任务，确保与全国全区同步全面建成小康社会！