

CUNgzCOJ SI YINZMINZ CWNGFUJ GUNGHBAU  
崇 左 市 人 民 政 府 公 报

崇左市人民政府办公室主办

2021年5月12日

第2期

(总第78期)

目 录

**崇左市人民政府令**

崇左市人民政府令.....第1号(2)

**崇左市人民政府办公室文件**

崇左市人民政府办公室关于成立崇左市投融资工作领导小组及  
工作专班的通知.....崇政办发〔2021〕9号(7)

崇左市人民政府办公室关于成立“崇左市集中清关中心”项目  
前期推进工作组的通知.....崇政办发〔2021〕10号(10)

崇左市人民政府办公室关于成立崇左市保险创新综合示范区工作  
领导小组的通知.....崇政办发〔2021〕11号(11)

崇左市人民政府办公室关于印发崇左市自然资源领域市级以下财政  
事权和支出责任划分改革实施方案的通知.....崇政办发〔2021〕12号(13)

崇左市人民政府办公室关于成立G359渠黎至渠旧、S313崇左至龙州  
响水、德天至硕龙公路项目建设领导小组的通知.....崇政办发〔2021〕13号(18)

崇左市人民政府办公室关于印发崇左市中药材壮瑶药材产业高质量  
发展实施方案的通知.....崇政办发〔2021〕14号(21)

**内部情况通报**

何良军市长在崇左市推进工业振兴大会上的讲话.....(26)

何良军市长在南宁临空经济示范区扶绥片区建设动员会上的讲话.....(34)

何良军市长在崇左市迎接生态环境保护督察工作动员会上的讲话.....(38)

何良军市长在全市2021年一季度经济运行分析暨重大项目建设推进会上的讲话.....(42)

何良军市长在2021年全市乡村风貌工作专题会议上的讲话.....(49)

# 崇左市人民政府令

## 第 1 号

《崇左市政府立法程序规定》已经 2021 年 2 月 22 日崇左市四届人民政府第 54 次常务会议审议通过，现予公布，自 2021 年 5 月 1 日起施行。

市长 何良军

2021 年 3 月 15 日

## 崇左市政府立法程序规定

### 第一章 总 则

**第一条** 为了规范本市政府立法程序，推进科学立法、民主立法、依法立法，提高立法质量和效率，根据《中华人民共和国立法法》《规章制定程序条例》和《崇左市立法条例》等法律、法规，结合本市实际，制定本规定。

**第二条** 本规定适用于本市政府立法工作。

前款所称政府立法包括：

（一）起草地方性法规草案，形成市人民政府提请市人民代表大会及其常务委员会审议的地方性法规案；

（二）市人民政府规章（以下简称规章）的制定、修改、废止、备案、解释等活动。

**第三条** 坚持党对政府立法工作的领导。政府立法应当贯彻执行党的路线方针政策和决策部署，弘扬社会主义核心价值观，符合宪法、法律、行政法规和其他上位法的规定，突出地

方特色，增强针对性、实用性和可操作性，符合全面深化改革要求和经济社会发展规律。

**第四条** 市人民政府编制年度立法工作计划，制定重大经济社会方面等规章以及立法涉及重大体制和重大政策调整等重要问题，应当按照有关规定向市委报告。

**第五条** 市人民政府统一领导政府立法工作，研究解决立法工作中的重大问题。

市司法行政部门负责政府立法工作的组织、协调、指导和监督。

地方性法规案、规章草案（以下统称立法草案）的起草单位应当按照要求开展立法有关工作。其他有关部门、单位应当配合做好相关工作。

**第六条** 政府立法工作所需经费应当列入本级财政预算。

### 第二章 立 项

**第七条** 市司法行政部门应当于每年 10

月 31 日前向县（市、区）人民政府、市人民政府部门征集下一年度立法计划项目建议，并同步向社会公开征集立法计划项目建议。

市司法行政部门应当将公开征集的立法计划项目建议交由相关主管部门研究处理，并将处理结果反馈建议人。

**第八条** 县（市、区）人民政府、市人民政府部门，认为需要由市人民政府提出地方性法规案或者制定规章的，应当向市人民政府报请立项。

落实市委、市人民政府重大决策部署需要配套立法的，相关单位应当按照要求报请立项。

市司法行政部门根据市委、市人民政府重大决策部署工作要求或者实际工作需要，可以直接提出立法计划项目建议。

**第九条** 报请立项前，申报单位应当对制定地方性法规和规章的必要性、可行性、所要解决的主要问题、拟确立的主要制度和措施、实施的预期效果等进行调研论证，必要时还应当进行立法成本效益分析、社会风险评估。

**第十条** 报请立项，应当经申报单位集体讨论决定，并向市司法行政部门提交立法计划项目建议书。立法计划项目建议书应当包括下列内容：

- （一）地方性法规案、规章的名称；
- （二）制定的必要性、可行性和符合立法权限的说明；
- （三）相关法律依据和政策文件；
- （四）需要解决的主要问题、拟确立的主要制度和措施、实施的预期效果；
- （五）起草工作进度安排。申请列入正式项目的，还应当提交草案初稿。

**第十一条** 市司法行政部门应当对报请立项的年度立法计划项目建议进行研究、论证，根据立法的必要性、可行性和立法条件、立法时机的成熟程度，拟订市人民政府年度立法工作计划（以下简称年度立法工作计划）草案。

年度立法工作计划草案应当明确项目名称、起草单位、工作进度等要求，并与市人大常委会常务委员会年度立法工作计划相衔接。

拟订年度立法工作计划草案，可以组织有关专家或者委托第三方对立法计划项目建议进行评估论证。

**第十二条** 年度立法工作计划草案应当提交市人民政府常务会议审议，经审议通过后向社会公布。年度立法工作计划草案提交市人民政府常务会议审议前，应当按照规定向市委履行报告程序。

年度立法工作计划确定的立法项目分为正式项目、预备项目和调研项目。正式项目是草案基本成熟，具备立法条件，应当在计划年度内提请审议的立法项目。预备项目是草案基本成熟，在具备立法条件时，可以提请审议的立法项目。调研项目是有立法必要性，但立法条件或者时机尚不成熟，需要进一步研究，为将来立法作准备的项目。

**第十三条** 起草单位应当根据年度立法工作计划的要求，及时制定起草工作方案，明确起草工作小组、责任人员和工作期限。

正式项目的起草单位应当按照要求完成草案起草工作，如期提交市司法行政部门审查。预备项目、调研项目的起草单位应当按照要求完成草案起草或者调研工作。

市司法行政部门应当加强对年度立法工作

计划执行情况督促落实，并可以根据需要提前介入起草工作，参与立法调研、论证、听证等，提出意见和建议。

**第十四条** 年度立法工作计划在执行中，可以根据实际情况予以调整。对拟增加的立法项目，应当按照《崇左市立法条例》及本规定的相关规定申报立项。

### 第三章 起草

**第十五条** 立法草案由申请立项的单位或者该立法项目的主要实施部门负责起草；涉及两个以上起草单位的，由市人民政府按照职能最密切相关的原则确定牵头组织起草单位；涉及重要行政管理事项或者全局性、综合性较强的立法草案，可以由市司法行政部门组织起草。

根据工作需要，起草单位可以吸收相关领域的专家参与起草工作，或者委托有关专家、教学科研单位、律师事务所、社会组织等第三方组织起草。起草单位应当加强对第三方起草工作的指导，保障起草工作质量。

**第十六条** 起草立法草案，应当深入调查研究，总结实践经验，借鉴外地立法经验，并符合下列要求：

（一）遵循上位法的立法精神、基本原则和规定，符合地方性法规、规章制定权限，与本市其他地方性法规、规章相协调；

（二）符合《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政许可法》《中华人民共和国行政强制法》等法律规定的地方性法规和规章对相关行政管理措施设定权限的要求；

（三）主要制度及措施符合本市实际需求、程度适当、幅度合理，具有可操作性；

（四）体现行政机关的职权、责任相统一

和社会公众的权利、义务相统一，符合精简、统一、效能的原则；

（五）结构严谨，逻辑清晰，用语准确，文字简洁，符合立法技术要求；

（六）法律、法规、规章规定的其他要求。

**第十七条** 起草立法草案，应当按照下列要求，广泛听取意见：

（一）除依法需要保密的外，应当将草案及其说明通过网络、报刊等媒体向社会公布，广泛征求社会公众意见，期限一般不少于30日；

（二）以征求意见函、召开征求意见会、问卷调查等形式征求起草单位系统内部、相关行政管理部门、行政相对人、利益相关方的意见，以及人大代表、政协委员和相关人民团体、行业协会商会的意见；

（三）涉及重大利益调整或者存在重大意见分歧，对公民、法人或者其他组织的权利义务有较大影响，人民群众普遍关注，需要进行听证的，起草单位应当举行听证会，听证会程序按照相关规定执行；

（四）涉及重大法律问题或者专业性、技术性较强问题的，应当听取有关方面的专家或者其他专业人员的意见。

**第十八条** 立法草案内容涉及市人民政府多个部门或者单位职责的，起草单位应当征求有关部门或者单位的意见。有关部门或者单位有不同意见的，起草单位应当进行协商；经协商不能达成一致意见的，起草单位应当在报送立法草案送审稿时书面说明情况和理由。

立法项目内容涉及经济社会发展重大问题和管理体制、职能调整等重大事项的，起草单位应当先行按照有关规定报请市委、市人民政

府决定。

**第十九条** 立法草案送审稿应当经起草单位合法性审查，集体讨论决定，主要负责人签署后，报送市司法行政部门审查。涉及市场准入、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等涉及市场主体经济活动的，还应当按规定开展公平竞争审查。

**第二十条** 报送立法草案送审稿时，应当提交下列材料：

- （一）立法草案送审稿及其说明、解读文本；
- （二）立法草案依据对照文本，修改草案新旧条文对照表；
- （三）征求意见、听证、论证的相关材料；
- （四）起草单位合法性审查、集体审议以及起草阶段公平竞争审查的相关材料；
- （五）与立法草案相关的法律、法规、规章和政策，以及调研报告、区内外立法情况的资料汇编；
- （六）其他需要提交的材料。

起草说明应当包括制定立法草案的必要性、起草过程、规定的主要制度和措施、重大分歧意见处理等内容。

#### 第四章 审查

**第二十一条** 市司法行政部门负责对立法草案送审稿进行审查。立法草案送审稿有下列情形之一的，市司法行政部门可以缓办或者退回起草单位：

- （一）违反上位法规定的；
- （二）立法基本条件尚不成熟或者发生重大变化的；
- （三）存在重大意见分歧，未作协调的；
- （四）未按照规定公开征求意见的；

（五）主要内容基本重复上位法规定的；

（六）不符合本规定第二十条规定的。

决定缓办或者退回处理的，市司法行政部门应当书面告知起草单位，说明理由，提出工作建议并向市人民政府报告。

**第二十二条** 市司法行政部门应当将立法草案送审稿或者修改稿及其说明征求县（市、区）人民政府、市人民政府相关部门及有关单位意见。除依法需要保密的外，还可以向社会公开征求意见，公开征求意见的期限一般不少于30日。

**第二十三条** 市司法行政部门审查立法草案送审稿，应当会同起草单位进行立法调研，听取基层有关单位、组织和公民的意见，借鉴外地先进经验。

对专业性、技术性较强或者涉及重大利益调整的立法草案送审稿，市司法行政部门应当开展论证咨询或者委托第三方进行评估，作为立法决策参考。

立法草案送审稿涉及重大利益调整或者存在重大意见分歧，对公民、法人和其他组织的权利义务有较大影响的，市司法行政部门可以依法组织立法听证。

**第二十四条** 有关部门或者单位对立法草案送审稿涉及的主要措施、管理体制、权限分工等争议较大的，市司法行政部门应当进行协调，力求达成一致意见。

经过协调仍不能达成一致意见的，市司法行政部门应当将主要问题、有关方面意见和本部门意见及时报送市人民政府。

**第二十五条** 市司法行政部门应当认真研究各方面的意见，与起草单位协商后，对立法草案送审稿进行审查、修改完善，形成立法草

案审查稿及其说明，经市司法行政部门集体讨论决定，主要负责人签署后，提请市人民政府有关会议审议。

## 第五章 决定和公布

**第二十六条** 立法草案应当经市人民政府常务会议或者全体会议决定。

市人民政府常务会议或者全体会议讨论、审议立法草案时，由市司法行政部门作说明，也可以由起草单位作说明，与立法草案内容相关的单位负责人列席会议。

**第二十七条** 立法草案审议通过后，地方性法规案由市长签署议案，提请市人民代表大会或者其常务委员会审议。规章由市长签署市人民政府令予以公布。

**第二十八条** 公布规章的市人民政府令应当载明该规章的制定机关、序号、规章名称、通过日期、施行日期、市长署名以及公布日期。

**第二十九条** 规章签署公布后，市人民政府办公机构应当及时在《崇左市人民政府公报》《左江日报》以及市人民政府门户网站上刊载。《崇左市人民政府公报》刊登的规章文本为标准文本。

**第三十条** 规章应当自公布之日起30日后施行，但是公布后不立即施行将有碍规章施行的，可以自公布之日起施行。

## 第六章 备案和解释

**第三十一条** 规章自公布之日起30日内由市司法行政部门依照有关规定报送备案。

**第三十二条** 规章有下列情形之一的，由市人民政府解释：

（一）规章的规定需要进一步明确具体含义的；

（二）规章制定后出现新的情况，需要明

确适用规章依据的。

规章解释由规章的起草单位参照规章草案起草程序起草，经市司法行政部门参照规章送审稿审查程序提出意见，报请市人民政府批准后公布。规章的解释同规章具有同等效力。

## 第七章 附 则

**第三十三条** 地方性法规、规章要求对专门事项作出配套规定的，有关单位应当自地方性法规或者规章施行之日起1年内作出规定。地方性法规、规章对配套规定制定期限另有规定的，从其规定。

**第三十四条** 规章公布施行后，规章起草单位或者实施部门应当适时对规章或者规章中的有关规定进行立法后评估，并把评估结果作为修改、废止、解释或者加强和改进实施相关规章的重要参考。规章立法后评估可以委托第三方进行。

**第三十五条** 市人民政府应当根据全面深化改革、经济社会发展需要，以及上位法制定、修改、废止情况，及时组织开展规章清理工作。

有下列情形之一的，有关部门应当及时提出修改、废止规章的建议：

（一）所依据的上位法已经修改或者废止的；

（二）主要内容被新制定的法律、法规或者规章替代的；

（三）调整对象、管理机制等规章制定所依据的实际情况发生重大变化的；

（四）不适应全面深化改革和经济社会发展需要的；

（五）其他应当修改、废止的情形。

**第三十六条** 本规定自2021年5月1日起施行。

# 崇左市人民政府办公室关于成立崇左市投融资工作领导小组及工作专班的通知

崇政办发〔2021〕9号

各县（市、区）人民政府，中泰产业园（市城市工业区）管委会，市人民政府各工作部门、各直属机构：

为贯彻落实全区、全市经济工作会议精神，进一步发挥投融资关键性作用，促进投资稳步增长，经研究，市人民政府决定成立崇左市投融资工作领导小组。现将有关事项通知如下：

## 一、领导小组

**组 长：**何良军 市长  
**常务副组长：**罗海山 市委常委、常务副市长  
**副 组 长：**劳宁军 副市长、一级巡视员  
 陈 锋 副市长  
 蒋红林 副市长  
**成 员：**李 力 市发展改革委主任  
 李 剑 市财政局局长  
 赵志敏 市工业和信息化局局长  
 梁志红 市自然资源局局长  
 阮高利 市生态环境局局长  
 何日明 市住房城乡建设局局长  
 陆文翥 市交通运输局局长  
 麦建军 市商务口岸局局长  
 赵 波 市卫生健康委主任

甘晓燕 市教育局局长、二级巡视员  
 农鹏辉 市农业农村局局长  
 陈光恩 市水利局局长  
 甘增宝 市林业局局长  
 张雪奎 市文化旅游局局长  
 何少伟 中泰产业园（市城市工业区）党工委书记、管委会主任  
 黄灿升 中国—东盟青年产业园管委会主任  
 甘华杰 凭祥边境经济合作区管委会主任  
 仲国桃 凭祥综合保税区管委会副主任  
 梁本英 市城建集团总经理  
 雷 震 市工投集团总经理  
 倪 玮 人民银行崇左中心支行行长  
 侯永峰 崇左银保监分局局长  
 黄建辉 扶绥县县长  
 张卫东 大新县县长  
 麦成柱 天等县县长  
 黄一碧 宁明县县长  
 冯 波 龙州县县长

武晓辉 凭祥市市长  
李红兰 江州区区长

领导小组下设办公室，办公室设在市发展改革委，办公室主任由李力同志兼任，办公室副主任由市发展改革委、财政局分管领导担任，办公室人员从各有关单位抽调。

**工作职责：**负责领导小组综合协调工作，制定崇左市投融资实施方案、工作机制、信息通报等；协调各工作专班推进各项工作，协调解决推进投融资过程中的困难和问题。

领导小组下设5个工作专班，各工作专班分工及职责如下：

### 1. 政府专项债券工作专班

**组长：**李力 市发展改革委主任  
**副组长：**滕少兰 市发展改革委副主任  
何志扬 市财政局副局长  
刘德初 市工业和信息化局总工程师  
赵日光 市住房城乡建设局副局长  
潘泽汉 市卫生健康委副主任  
唐国坚 市交通运输局副局长  
梁培生 市教育局副局长  
梁本英 市城建集团总经理  
雷震 市工投集团总经理

专班办公室设在市发展改革委，负责全市地方政府专项债券、企业债券相关工作。结合地方债支持领域，及时储备项目；组织开展专项债券项目申报工作，组织录入国家重大项目库及地方政府性债务管理系统；组织开展地方债券申报培训；加强与上级部门沟通对接，争取获批发行更多项目及资金。组织各级政府平台公司申报及发行企业债券相关工作。

### 2. 专项资金工作专班

**组长：**李力 市发展改革委主任  
**副组长：**黄东军 市财政局副局长  
滕少兰 市发展改革委副主任  
唐国坚 市交通运输局副局长  
赵日光 市住房城乡建设局副局长  
梁培生 市教育局副局长  
潘泽汉 市卫生健康委副主任  
苏友华 市水利局副局长  
覃勇 市农业农村局副局长

专班办公室设在市发展改革委，负责全市上级各类专项资金争取工作和信息通报工作。结合国家及自治区各类专项资金投向，及时储备项目；组织各类专项资金项目申报工作，加强与上级部门沟通对接，争取更多项目及资金支持。

### 3. 融资工作专班

**组长：**李剑 市财政局局长  
**副组长：**梁军 市财政局副局长、金融办主任  
滕少兰 市发展改革委副主任  
梁祺 人民银行崇左中心支行副行长  
李有才 崇左银保监分局副局长

专班办公室设在市财政局，负责全市投资项目融资、国际金融组织贷款相关工作，梳理全市投资项目融资需求清单，搭建政金企平台，举办政金企对接会，定期向各金融机构推送项目融资需求清单；组织国外贷款项目的前期准备及实施工作，对接联系自治区外贷办、国际金融组织协调有关事宜、研究国际金融组织和外国政府贷款项目实施中的关键问题，商



讨有效的解决方案。

#### 4. PPP 融资工作专班

**组 长:** 李 剑 市财政局局长  
**副组长:** 黄东军 市财政局副局长  
 滕少兰 市发展改革委副主任  
 覃兴广 市住房城乡建设局副局长  
 唐国坚 市交通运输局副局长  
 许多欢 市自然资源局副局长  
 蒙亚东 市生态环境局副局长

专班办公室设在市财政局，负责市政府和社会资本合作（PPP）项目策划包装、识别、采购、合同谈判、建设运营、中长期评估、绩效考核等手续、协调解决 PPP 项目推进过程中的困难和问题，加快 PPP 项目建设进度。

#### 5. 风险防范化解工作专班

**组 长:** 李 剑 市财政局局长  
**副组长:** 高爱群 市财政局副局长、国资委主任  
 梁 军 市财政局副局长、金融办主任  
 滕少兰 市发展改革委副主任  
 梁本英 市城建集团总经理  
 雷 震 市工投集团总经理  
 倪 玮 人民银行崇左中心支行行长  
 侯永峰 崇左银保监分局局长  
 梁树建 扶绥县委常委、常务副县长  
 黎 峰 大新县委常委、常务副县长  
 天等县委常委、常务副县长

阮新建 宁明县委常委、常务副县长  
 韦学平 龙州县委常委、常务副县长  
 夏高峰 凭祥市委常委、常务副市长  
 梁国华 江州区常委、常务副区长

专班办公室设在市财政局，负责制定政府项目融资管理措施，建立适应社会主义市场经济要求的，统一规划、严格管理、责任落实、分工合作、高效运转的“借、用、管、还”机制。

## 二、工作要求

（一）领导小组会议由组长或副组长主持，根据工作需要，可视情况召开全体成员会议或与议题相关部门成员单位会议，会议议定事项以领导小组名义印发会议纪要，由领导小组办公室负责督办落实。领导小组办公室必要时可召开专题会议，议定事项可印发专题会议纪要。

（二）领导小组及其办公室、各工作专班不刻制印章，因工作需要印发文件的，领导小组及其办公室由市发展改革委代章，各工作专班由各牵头单位代章。

（三）领导小组组长、副组长因工作变动调整，由领导小组办公室报市政府同意后，由领导小组发文；领导小组成员和办公室成员调整，由领导小组办公室主任批准同意后，由领导小组办公室发文。

崇左市人民政府办公室

2021年3月1日

# 崇左市人民政府办公室关于成立“崇左市集中清关中心”项目前期推进工作组的通知

崇政办发〔2021〕10号

各县（市、区）人民政府、中泰产业园（市城市工业区）管委会，市人民政府各工作部门、各直属机构：

为加快推进“崇左市集中清关中心”项目建设，强化项目协调力度，高标准完成项目前期工作，经研究，市人民政府决定成立“崇左市集中清关中心”项目前期推进工作组（以下简称“工作组”）。现将有关事项通知如下：

## 一、组成人员

我市与深圳市航通智能技术有限公司（以下简称“航通公司”）共同成立工作组，建立“双组长”工作机制，共同推进项目建设工作。

**组 长：**劳宁军 副市长、一级巡视员  
何 勇 航通公司总经理

**副组长：**姚荣军 市人民政府副秘书长、服务业发展委主任  
麦建军 市商务口岸局局长  
陆文崑 市交通运输局局长  
刘渝波 航通公司副总经理

**成 员：**李 力 市发展改革委主任  
李 剑 市财政局局长  
梁志红 市自然资源局局长  
刘庆玲 市商务口岸局副局长  
农 健 市服务业发展委副主任  
许 昶 航通公司市场总监  
王 略 航通公司营销总监

工作组办公室设在市服务业发展委，具体负责项目的规划编制及相关申报工作，争取国家、自治区对项目的支持；做好与海关部门的协调沟通工作；负责项目跨境快速通关功能技术层面相关工作，协助做好相关前期工作。

## 二、工作机制

为加强各成员单位互联互通，促进项目相关工作快速有力的推进，建立联席会议机制。

（一）联席会议每月召开一次，由工作组办公室整理汇总各成员单位在当月前期工作进展情况及存在问题，草拟会议材料并提交工作组组长审定，由组长组织召开会议对项目推进存在问题进行讨论研究，会后形成具体解决方案予以实施。

（二）联席会议由组长或副组长主持，根据工作需要，可视情况召开全体成员会议或与议题相关部门成员单位会议，会议议定事项以工作组名义印发会议纪要。

## 三、工作要求

（一）各单位要结合职责职能，担起责任，细化措施，认真落实工作任务和议定事项，加强沟通，密切配合，确保目标任务落到实处。

（二）各有关单位要全力支持、配合项目建设，确保项目的顺利实施。

(三)各成员单位安排一名科级干部作为领导小组成员单位联络员,负责本单位推进项目相关日常工作,牵头研究提出项目推进过程中的政策建议,落实联席会议定事项。完成工

作组办公室交办的其他工作。

崇左市人民政府办公室  
2021年3月3日

## 崇左市人民政府办公室关于成立崇左市保险创新综合示范区工作领导小组的通知

崇政办发〔2021〕11号

各县(市、区)人民政府、中泰产业园(市城市工业区)管委会,市人民政府各工作部门、各直属机构:

为贯彻落实《广西建设面向东盟的金融开放门户领导小组办公室关于印发创建保险创新综合试验区实施方案的通知》(桂金监改〔2019〕49号)文件精神,为进一加快推进行崇左市保险创新综合示范区创建工作,市人民政府决定成立崇左市保险创新综合示范区创建工作领导小组(以下简称领导小组),现将有关事项通知如下:

### 一、组成人员

**组 长:**何良军 市长  
**副组长:**罗海山 市委常委、常务副市长  
**成 员:**朱园春 副市长、市公安局局长  
林永毅 市人民政府秘书长、办公室主任  
许家恺 市人民政府副秘书长  
李 力 市发展改革委主任  
赵志敏 市工业和信息化局局长  
李 剑 市财政局局长

农尚文 市人力资源社会保障局局长  
梁志红 市自然资源局局长  
张星强 市税务局局长  
陆文崭 市交通运输局局长  
农鹏辉 市农业农村局局长  
麦建军 市商务口岸局局长  
张雪奎 市文化和旅游局局长  
赵 波 市卫生健康委主任  
黄雨初 市投资促进局局长  
梁 军 市财政局副局长、金融办主任(兼)  
倪 玮 人民银行崇左市中心支行行长  
侯永峰 崇左银保监分局局长  
李有才 崇左银保监分局副局长  
彭 程 凭祥海关关长  
黄建辉 扶绥县县长  
张卫东 大新县县长  
麦成柱 天等县县长  
黄一碧 宁明县县长

冯波 龙州县县长  
武晓辉 凭祥市市长  
李红兰 江州区区长

领导小组下设办公室，办公室设在市财政局（金融办），承担领导小组日常工作。办公室主任由市财政局副局长、金融办主任梁军兼任，副主任由崇左银保监分局副局长李有才担任。

## 二、主要职责

贯彻落实自治区关于保险创新综合示范区工作部署，研究保险创新综合示范区有关政策；制定具体实施方案，组织、督促、指导和协调各部门、各银行保险机构抓好实施；推动重点保险改革创新事项实施。

## 三、工作制度

（一）建立责任落实机制。领导小组分解保险创新综合示范区各项工作任务并做好督促检查。推动各成员单位落实工作任务和领导小组会议议定事项。加强对各县（市、区）和各成员单位的指导，强化沟通、密切配合，形成合力。

（二）建立沟通协调制度。领导小组定期召开会议，研究部署有关重大工作；交流保险创新示范区工作推进情况、发展创新情况；对各成员单位反映的事关重大、难以解决的问题进行会商研究。

（三）建立宣传引导制度。各成员单位要选派精干人员担任联络员，及时向领导小组报送典型经验和创新案例材料；及时宣传示范区建设工作取得的新进展、新成效和新突破，总

结可推广、可复制的经验做法。加强媒体宣传，提高群众的知晓率和支持率，为保险创新营造浓厚改革创新氛围。

## 四、工作要求

（一）领导小组会议由组长或副组长主持，根据工作需要，可视情况召开全体成员单位会议或与议题相关的部分成员单位会议，会议议定事项以领导小组办公室名义印发纪要。重大事项按程序报告市人民政府。

（二）各成员单位要切实重视保险创新综合试验区工作，要按照《崇左市财政局 崇左银保监分局关于印发崇左市保险创新综合示范区创建实施规划的通知》（崇财金〔2020〕17号）任务分工，细化分解各项工作任务，加强与自治区有关单位对接，研究、制定落实方案，明确任务时间节点要求，原则上，各成员单位每月月末将工作进展情况报领导小组办公室，由领导小组办公室汇总报领导小组组长、副组长审定后，每季度进行一次通报，领导小组办公室做好督促检查，每季度对工作进展情况进行通报。

（三）各县（市、区）要参照建立相应工作领导机制，制定实施细则，确保工作取得实效。

（四）领导小组及办公室不刻印章，因工作需要印发文件的，由市金融办代章。

崇左市人民政府办公室

2021年3月5日

# 崇左市人民政府办公室关于印发 崇左市自然资源领域市级以下财政事权和 支出责任划分改革实施方案的通知

崇政办发〔2021〕12号

各县（市、区）人民政府、中泰产业园（市城市工业区）管委会，市人民政府各工作部门、各直属机构：

《崇左市自然资源领域市级以下财政事权和支出责任划分改革实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

崇左市人民政府办公室

2021年3月10日

## 崇左市自然资源领域市级以下财政事权和 支出责任划分改革实施方案

根据《广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发广西自然资源领域自治区以下财政事权和支出责任划分改革方案的通知》（桂政办发〔2020〕91号）精神，按照市委、市人民政府有关决策部署，结合我市实际，特制定本实施方案。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神，贯彻落实习近平生态文明思想，健全崇左市和县级积极性的体制机制，优化政府间事权

和财权划分，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的崇左市本级和县级财政关系，形成稳定的两级政府事权、支出责任和财力相适应的制度，促进自然资源的保护和合理利用，为维护崇左市生态安全，实现人与自然和谐共生提供有力支撑。

### 二、主要内容

#### （一）自然资源调查监测。

将市本级的自然资源调查和监测、基础性和公益性地质调查、基础测绘规划、基础测绘、地理信息管理、重大测绘地理信息工程的组织实施，测量标志保护等事项，确认为市本级财

政事权，由市本级承担支出责任。

将县（市、区）级的自然资源调查和监测、基础性和公益性地质调查、基础测绘规划、基础测绘、地理信息管理、重大测绘地理信息工程的组织实施，测量标志保护等事项，确认为县（市、区）级财政事权，由县（市、区）级承担支出责任。

将全国性自然资源调查监测的组织实施，全区性自然资源调查、监测、评价的组织实施，全市性自然资源调查和监测的组织实施，自治区和全市性卫星导航定位基准服务系统建设与运行维护、安全监管等事项，确认为市县共同财政事权，由市县共同承担支出责任，其中，确认为自治区与市本级共担财政事权的，由市本级承担支出责任；确认为自治区与县（市、区）共担财政事权的，由县（市、区）级承担支出责任；确认为自治区、市本级、县（市、区）三级共担财政事权的，按自治区要求由市本级、县（市、区）级各自承担支出责任。

## （二）自然资源产权管理。

### 1. 自然资源确权登记。

将中央政府委托市人民政府代理行使所有权的全民所有自然资源确权登记和权籍调查，市级自然资源管理部门负责的不动产登记和权籍调查，市人民政府负责和上级交办的权属争议调查处理等事项，确认为市本级财政事权，由市本级承担支出责任。

将中央政府委托县（市、区）政府代理行使所有权的全民所有自然资源确权登记和权籍调查，县（市、区）级自然资源管理部门负责的不动产登记和权籍调查，县（市、区）政府部门负责和上级交办的权属争议调查处理等事项，确认为县（市、区）级财政事权，由县（市、

区）级承担支出责任。

将中央政府委托市人民政府和县（市、区）政府代理行使所有权的全民所有自然资源确权登记和权籍调查，市县级自然资源管理部门共同负责的不动产登记和权籍调查，市人民政府和县（市、区）政府部门共同负责和上级交办的权属争议调查处理等事项，确认为市县共同财政事权，由市县共同承担支出责任，其中，确认为自治区与市本级共担财政事权的，由市本级承担支出责任；确认为自治区与县（市、区）共担财政事权的，由县（市、区）级承担支出责任；确认为自治区、市本级、县（市、区）三级共担财政事权的，按自治区要求由市本级、县（市、区）级各自承担支出责任。

### 2. 自然资源有偿使用和权益管理。

将自治区人民政府委托市人民政府代理行使所有权的全民所有自然资源资产的统筹管理，法律授权市人民政府代理行使所有权的特定全民所有自然资源资产管理，市本级国有土地收储管理等事项，确认为市本级财政事权，由市本级承担支出责任。

将自治区人民政府委托县（市、区）人民政府代理行使所有权的全民所有自然资源资产的统筹管理，法律授权县（市、区）人民政府代理行使所有权的特定全民所有自然资源资产管理，县级国有土地收储管理等事项，确认为县（市、区）级财政事权，由县（市、区）级承担支出责任。

将全民所有自然资源资产的清查统计、价值评估、资产核算、考核评价及资产报告、资产负债表编制等具体管理事务，自然资源政府公示价格体系建设和等级价格监测，自然资源市场监管和动态监测，自然资源市场交易平

台，确认为市县共同财政事权，由市县共同承担支出责任，其中，确认为自治区与市本级共担财政事权的，由市本级承担支出责任；确认为自治区与县（市、区）共担财政事权的，由县（市、区）级承担支出责任；确认为自治区、市本级、县（市、区）三级共担财政事权的，按自治区要求由市本级、县（市、区）级各自承担支出责任。

### （三）国土空间规划和用途管制。

#### 1. 国土空间规划。

将全市性、跨区域、跨流域的国土空间规划和相关专项规划的编制及监督实施，报自治区和市级审批的地方国土空间规划的审核、报批工作，县（市、区）各级国土空间规划编制和实施的监督工作，国家和自治区相关规划、战略和制度明确需要市级落实的任务等事项，确认为市本级财政事权，由市本级承担支出责任。

将县（市、区）级国土空间规划及相关专项规划的编制和监督实施，国家和自治区、市级相关规划、战略和制度明确由县（市、区）级落实的任务等事项，确认为县（市、区）级财政事权，由县（市、区）级承担支出责任。

将生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界的划定和监督实施，资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价等事项，确认为市县共同财政事权，由市县共同承担支出责任，其中，确认为自治区与市本级共担财政事权的，由市本级承担支出责任；确认为自治区与县（市、区）共担财政事权的，由县（市、区）级承担支出责任；确认为自治区、市本级、县（市、区）三级共担财政事权的，按自治区要求由市本级、县（市、区）级

各自承担支出责任。

#### 2. 国土空间用途管制。

将由市本级国土空间用途管制，市本级土地矿产等自然资源年度利用计划管理，市本级行政区域内土地征收转用的管理和具体实施事项，确认为市本级财政事权，由市本级承担支出责任。

将县（市、区）级行政区域内土地征收转用的管理和具体实施事项，受县（市、区）级国土空间用途管制影响而实施的生态补偿，确认为县（市、区）级财政事权，由县（市、区）级承担支出责任。

将受全区性、全市性国土空间用途管制影响而实施的生态补偿，确认为市县共同财政事权，由市县共同承担支出责任，其中，确认为自治区与市本级共担财政事权的，由市本级承担支出责任；确认为自治区与县（市、区）共担财政事权的，由县（市、区）级承担支出责任；确认为自治区、市本级、县（市、区）三级共担财政事权的，按自治区要求由市本级、县（市、区）级各自承担支出责任。

### （四）生态保护修复。

将对市级生态安全具有重要保障作用、生态受益范围地域性较广的国土综合整治，对跨市域、跨县域生态安全具有重要保障作用、生态受益范围较广的山水林田湖草生态保护修复，矿山地质环境恢复保证金制度建立以前关闭的和因中央、自治区和市产业政策与规划关闭的历史遗留矿山生态修复治理等事项，确认为市级财政事权，由市级承担支出责任，县级辖区内未跨市域、县域的确定为县级财政事权，由县级承担支出责任。

将生态受益范围地域性较强和市县开展的

国土综合整治，对市域、县域生态安全具有重要保障作用、生态受益范围较集中的，或生态损害责任明确，由市县政府承担的山水林田湖草生态保护修复，因市县产业政策与规划关闭的历史遗留矿山生态修复治理等事项，根据属地管理原则，市级行政规划区范围内的确认为市级财政事权，由市级承担支出责任；县级辖区内的确认为县级财政事权，由县级承担支出责任。林木良种培育、造林、森林抚育、退耕还林还草、林业科技推广示范及天然林、国家级与自治区级公益林保护管理，草原生态系统保护修复、草原禁牧与草蓄平衡工作，湿地生态系统保护修复，荒漠生态系统治理，国家和自治区重点陆生野生动植物保护，根据建立国家公园体制试点进展情况推进国家公园建设与管理等事项，确认为市县共同财政事权，由市县共同承担支出责任，其中，确认为自治区与市本级共担财政事权的，由市本级承担支出责任；确认为自治区与县（市、区）共担财政事权的，由县（市、区）级承担支出责任；确认为自治区、市本级、县（市、区）三级共担财政事权的，按自治区要求由市本级、县（市、区）级各自承担支出责任。

#### （五）自然资源安全。

将市本级矿产资源调查、勘查、开发利用和潜力评价，矿产资源安全监测预警，矿产地储备，矿产督察，矿产资源储量管理，压覆矿产资源管理，绿色矿山评估及管理，市本级出让登记矿业权出让和管理、市本级古生物化石、地质遗迹和钟乳石管理、由市本级出让登记的矿产资源节约集约利用评价、市本级土地节约集约利用评价、批而未供土地清查、盘活存量土地、土地供应动态监管、闲置土地调查

处置、低效用地调查及再开发、全市性耕地和永久基本农田监管事项；将全市性地理信息安全、地图监管及国家版图教育等事项，根据属地管理原则，确认为市本级财政事权，由市本级承担支出责任。

将县（市、区）级辖区内矿产资源调查、勘查、开发利用和潜力评价，矿产资源安全监测预警，矿产地储备，矿产督察，矿产资源储量管理，压覆矿产资源管理，绿色矿山评估及管理，出让登记矿业权出让和管理，古生物化石、地质遗迹和钟乳石管理，由县级出让登记的矿产资源节约集约利用评价、县级土地节约集约利用评价、批而未供土地清查、盘活存量土地、土地供应动态监管、闲置土地调查处置、低效用地调查及再开发、耕地和永久基本农田监管事项；县级地理信息安全、地图监管及国家版图教育等事项，根据属地管理原则，确认为县（市、区）财政事权，由县（市、区）承担支出责任。

将重大林草有害生物灾害（疫情）、跨区域特别重大野生动物疫病监测防控，林业地方优势特色产业发展等事项，确认为自治区与市县共同财政事权，由自治区与市县共同承担支出责任，其中，确认为自治区与市本级共担财政事权的，由市本级承担支出责任；确认为自治区与县（市、区）共担财政事权的，由县（市、区）级承担支出责任；确认为自治区、市本级、县（市、区）三级共担财政事权的，按自治区要求由市本级、县（市、区）级各自承担支出责任。

#### （六）自然资源领域灾害防治。

将因自然因素造成的中型地质灾害应急测绘、调查评价、隐患排查、监测预警、综合治



理及其他地质灾害防灾减灾工作，市本级地质灾害应急处置、培训演练及应急能力建设等事项，确认为市本级财政事权，由市本级承担支出责任。

将因自然因素造成的小型地质灾害应急测绘、调查评价、隐患排查、监测预警、综合治理及其他地质灾害防灾减灾工作，县（市、区）级地质灾害应急处置、培训演练及应急能力建设等事项，确认为县（市、区）级财政事权，由县（市、区）级承担支出责任。

将因自然因素造成的特大型、大型地质灾害隐患调查评价、排查、监测预警、综合治理，重点区域地质灾害防灾综合防治体系和防治能力建设，林业草原防灾减灾，跨国境跨区域和自治区直属国有林场、自治区级以上自然保护区等关键区域林业草原防灾减灾、灾害预防、风险评估、隐患排查治理等事项，确认为自治区与市县共同财政事权，由自治区与市县共同承担支出责任，其中，确认为自治区与市本级共担财政事权的，由市本级承担支出责任；确认为自治区与县（市、区）共担财政事权的，由县（市、区）级承担支出责任；确认为自治区、市本级、县（市、区）三级共担财政事权的，按自治区要求由市本级、县（市、区）级各自承担支出责任。

#### （七）自然资源执法监察。

将研究制定全市性自然资源领域地方性法规、规章，市本级自然资源领域督察、执法监察、案件查处，确认为市本级财政事权，由市本级承担支出责任。

将县（市、区）级自然资源领域卫片执法检查、案件查处、遥感技术服务等确认为县（市、区）级财政事权，由县（市、区）级承

担支出责任。

#### （八）自然资源信息化建设与运维。

将市本级建设的自然资源信息系统以及后期的系统运行维护经费确认为市本级财政事权，由市本级承担支出责任。

将县（市、区）级建设的所有自然资源信息系统以及后期的开发维护费用全部确认为县（市、区）级财政事权，由县（市、区）级承担支出责任。

#### （九）自然资源领域其他事项。

将研究制定全市性及重点区域的规划、政策、标准、技术规范，市本级自然资源领域行业监管、宣传、培训、调查研究、深化改革、军民融合、综合统计分析，全市性重大项目用地保障协调服务等确认为市本级财政事权，由市本级承担支出责任。

将研究制定县域的规划、政策、标准、技术规范，自然资源领域行业监管、宣传、培训、调查研究、深化改革、军民融合、综合统计分析，各类重大项目用地保障协调服务等确认为县（市、区）级财政事权，由县（市、区）级承担支出责任。

应急处置和应急救援阶段地质灾害调查监测等事项由相关部门共同研究确定。

### 三、配套措施

#### （一）切实加强组织领导。

全市各级各有关部门要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，加强组织领导，精心组织实施，确保改革工作有序推进。

#### （二）增强各级财力保障。

全市各级各有关部门要保障自然资源领域财力支出，按照本方案确定的财政事权和支出

责任做好市本级、县（市、区）级财政预算安排，确保职责履行到位。

（三）全面实施绩效管理。

按照全面实施预算绩效管理的要求，着力优化支出结构，紧密结合自然资源领域工作特点，加快建立健全自然资源领域预算绩效管理机制，强化绩效评价结果应用，着力提高财政资金配置效率和使用效益，加强绩效管理监督问责和工作考核，提高自然资源领域预算管理

水平和政策实施效果。

（四）其他需要说明事项。

自治区人民政府已明确为自治区财政事权，由自治区承担支出责任的不再重复写进本方案。

本方案自 2021 年 1 月 1 日起实施，并结合中央、自治区改革部署和我市实际进行动态调整。

## 崇左市人民政府办公室关于成立 G359 渠黎至渠旧、S313 崇左至龙州响水、德天至硕龙公路项目建设领导小组的通知

崇政办发〔2021〕13 号

各县（市、区）人民政府、中泰产业园（市城市工业区）管委会，市人民政府各工作部门、各直属机构：

为完善全市园区、重要旅游景点景区之间高等级路网建设，加快推进 G359 渠黎至渠旧、S313 崇左至龙州响水、德天至硕龙公路项目建设，提高旅游公路整体服务水平，促进全市文化旅游产业的发展，市人民政府决定成立 G359 渠黎至渠旧、S313 崇左至龙州响水、德天至硕龙公路项目建设领导小组。现将有关事项通知如下：

一、主要职责

在市委、市人民政府的领导下，负责 G359 渠黎至渠旧、S313 崇左至龙州响水、德

天至硕龙公路项目前期工作、征地拆迁工作及其费用筹措、督查工作等，对项目建设具有领导、指导和协调职责，保证按期按质完成项目建设任务。

二、组成人员

**组 长：**罗海山 市委常委、常务副市长  
蒋红林 副市长  
**副组长：**黄财政 市人民政府副秘书长  
陆文崧 市交通运输局局长  
**成 员：**李 力 市发展改革委主任  
罗 超 市公安局常务副局长  
李 剑 市财政局局长  
农尚文 市委组织部副部长(兼)、市人力资源社会保障

局局长

梁志红 市自然资源局局长  
 阮高利 市生态环境局局长  
 何日明 市住房城乡建设局局长  
 陈光恩 市水利局局长  
 张雪奎 市文化和旅游局局长  
 甘增宝 市林业局局长  
 韦欣 市花山景区管委会主任  
 黄云海 市交投公司董事长  
 吕杰才 市委市政府督查考评局  
 副局长、市绩效办副主任  
 黄东军 市财政局副局长  
 李育机 市交通运输局总工程师  
 石湘明 崇左供电局局长  
 黄建辉 扶绥县县长  
 张卫东 大新县县长  
 冯波 龙州县县长  
 李红兰 江州区区长  
 何少伟 中泰崇左产业园（市城市工业区）党工委书记、  
 管委会主任

### 三、领导小组办公室组成及工作职责

领导小组下设办公室，办公室设在市交通运输局，办公室主任由陆文崱同志兼任，办公室副主任由李力、李剑、梁志红、李育机同志兼任，办公室成员从扶绥县、大新县、龙州县、江州区人民政府，中泰产业园（市城市工业区）管委会，市交通运输局、发展改革委、财政局、自然资源局抽调人员组成。

领导小组办公室主要工作职责：在领导小组的领导下开展工作，负责组织贯彻落实领导小组的各项决定、决策，办理项目前期工作、

项目征地拆迁及资金管理等事务；承担领导小组的日常工作；组织、指导和协调各个工作组完成项目建设的有关工作。

### 四、领导小组各工作组职责及组成

领导小组下设前期工作审批组、资金管理工作组、征地拆迁工作组、项目建设工作组、项目监督考评工作组等5个工作组，具体如下：

#### （一）前期工作审批组

**组长：**李力（兼）

**成员：**李剑（兼）、梁志红（兼）、阮高利（兼）、陈光恩（兼）、甘增宝（兼）、陆文崱（兼）、张雪奎（兼）、韦欣（兼）

**工作人员：**从市发展改革委、财政局、自然资源局、生态环境局、交通运输局、水利局、文化和旅游局等单位抽调人员。

**主要职责：**市发展改革委负责项目工可审批工作；市财政局负责协调落实项目前期工作经费，并做好PPP项目的“两评一案”的编制报批工作；市自然资源局负责项目用地预审，组织基本农田调整补划方案评审及上报工作；市生态环境局负责项目环评报告的审批；市水利局负责项目水保报告的审批；市文化和旅游局负责协调上级主管部门批复项目穿越左江花山世界遗产区文物影响评估报告；市林业局负责项目使用林地手续、项目穿越自然保护区专题报告的审批；市花山景区管委会负责项目穿越花山风景名胜区专题报告审批。

#### （二）资金管理工作组

**组长：**李剑（兼）

**成员：**梁志红（兼）、陆文崱（兼）、黄

东军（兼）、黄建辉（兼）、张卫东（兼）、冯波（兼）、李红兰（兼）、何少伟（兼）

**工作人员：**从扶绥县、大新县、龙州县、江州区人民政府，中泰产业园（市城市工业区）管委会，市财政局、自然资源局、交通运输局抽调人员组成。

**主要职责：**扶绥县、大新县、龙州县、江州区人民政府，中泰产业园（市城市工业区）管委会负责落实征地拆迁资金，监督管理征地拆迁资金的使用。市财政局负责协调落实项目资本金。

#### （三）征地拆迁工作组

**组长：**黄建辉（兼）、张卫东（兼）、冯波（兼）、李红兰（兼）、何少伟（兼）

**成员：**梁志红（兼）、李剑（兼）、农尚文（兼）、陆文崱（兼）、罗超（兼）、石湘明（兼）

**工作人员：**从扶绥县、大新县、龙州县、江州区人民政府，中泰产业园（市城市工业区）管委会，市自然资源局抽调人员组成。

**主要职责：**扶绥县、大新县、龙州县、江州区人民政府，中泰产业园（市城市工业区）管委会负责完成项目的征地拆迁工作，崇左供电局配合加快推进项目杆线迁移工作；市公安局配合协调解决施工建设过程中各类纠纷，维护社会治安，创造稳定和和谐的施工环

境；市自然资源局负责统筹调剂项目耕地占补平衡指标，并做好用地报批材料的组卷上报工作。

#### （四）项目建设工作组

**组长：**陆文崱（兼）

**成员：**黄建辉（兼）、何少伟（兼）、黄云海（兼）、李育机（兼）

**工作人员：**从扶绥县、大新县、龙州县、江州区人民政府，中泰产业园（市城市工业区）管委会，市交通运输局、交投公司抽调人员组成。

**主要职责：**市交通运输局负责指导项目建设单位科学合理安排建设进度、加强项目建设质量和安全管理，协调解决项目建设过程中的问题。

#### （五）项目监督考评工作组

**组长：**吕杰才（兼）

**成员：**李剑（兼）、陆文崱（兼）

**工作人员：**从市委市政府督查考评局，市财政局、交通运输局抽调人员。

**主要职责：**市委市政府督查考评局负责对市直有关部门、有关市级及县级投融资平台的绩效考评；市财政局负责加强项目资金使用监管；市交通运输局负责加强项目建设和廉政建设情况监督。

崇左市人民政府办公室

2021年3月30日

# 崇左市人民政府办公室关于印发崇左市 中药材壮瑶药材产业高质量发展 实施方案的通知

崇政办发〔2021〕14号

各县（市、区）人民政府、中泰产业园（市城市工业区）管委会，市人民政府各工作部门、各直属机构：

《崇左市中药材壮瑶药材产业高质量发展实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

崇左市人民政府办公室

2021年4月18日

## 崇左市中药材壮瑶药材产业高质量 发展实施方案

为贯彻落实自治区党委、自治区人民政府关于促进中医药壮瑶医药传承创新发展的要求，切实推动崇左市中药材壮瑶药材产业发展壮大，根据《广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发促进全区中药材壮瑶药材产业高质量发展实施方案的通知》（桂政办发〔2020〕98号）文件精神，特制定本实施方案。

### 一、目标任务

到2025年，全市中药材壮瑶药材种植面积达到50万亩，具体分阶段目标为：在现有种植面积40万亩的基础上，2021年中药材壮瑶药材种植面积达到42万亩；2022年中药材

壮瑶药材种植面积达到43万亩；2023年中药材壮瑶药材种植面积达到45万亩；2024年中药材壮瑶药材种植面积达到47万亩；2025年中药材壮瑶药材种植面积达到50万亩，中药材产业农业产值突破20亿元，规模化、专业化、标准化生产占比达到60%以上；培育20家以上发展潜力大的中药材壮瑶药材新型经营主体；建设10个高标准中药材壮瑶药材基地。全市中药材壮瑶药材生产及加工遵循国家或自治区级相关行业标准，制定完善本地中药材壮瑶药材标准体系，不断提升中药材壮瑶药材产业创新能力、产品质量及品牌效应，提升崇左

市中药材壮瑶药材市场竞争力。

## 二、工作措施

(一) 明确区域，科学布局。根据崇左市中药材壮瑶药材产业发展基础和自然资源禀赋，结合《全国道地药材生产基地建设规划(2018—2025年)》，崇左市中药材壮瑶药材种植划分为重点发展区和适宜发展区两类区域。以宁明、龙州、大新、天等为重点发展区，以江州、扶绥、凭祥为适宜发展区，优先发展市场需求量大、崇左市资源禀赋好、药食同源的中药材壮瑶药材品种。坚持推进中药材壮瑶药材“一县一品”和“一品一产”战略实施，划定各个品种重点发展区域(见附件)，优先扶持发展、打造道地药材生产基地。对重点品种、重点发展区域实行动态管理，根据市场需求和产业动态，每两年调整一次中药材壮瑶药材优先发展品种目录。(责任单位：市农业农村局、卫生健康委、林业局等。排在第一位的为牵头单位，下同)

(二) 培育主体，带动产业。大力引进、培育中药材壮瑶药材种植合作社、家庭农场、专业大户等新型经营主体，依托新型经营主体带动，破解产业发展难题。积极对接中药企业、饮片加工企业，发展订单产业。采取“龙头企业+基地”“龙头企业+合作社+农户”等产业化经营模式，统一生产标准，实现规范种植，保证企业有优质原料，药农有稳定销售渠道，建立起紧密的利益联结机制。支持中药材壮瑶药材生产企业与大型药企直接建立中药材壮瑶药材“点对点”生产供应关系，建设规模化中药材壮瑶药材生产基地。(责任单位：市工业和信息化局、卫生健康委、农业农村局、林业局，各县〔市、区〕人民政府等)

(三) 建设基地，以点带面。鼓励各类经营主体以特色农产品优势区、现代农业示范区、现代农业产业园区为依托，围绕中药材壮瑶药材重点品种，按照统一规划、合理布局、集中连片的原则，通过企业主导，加强土地流转，建设一批具有特色的高标准中药材壮瑶药材生产示范基地，通过基地辐射引领，带动面上生产发展。引导国有农林场充分利用农林地资源和林下空间，依托大型药企建设仿野生中药材壮瑶药材生产基地。充分抓住崇左市大力发展澳洲坚果的有利时机，在坚果幼龄果园套种中药材壮瑶药材。(责任单位：市农业农村局、林业局、卫生健康委、各县〔市、区〕人民政府等)

(四) 构建体系，推动发展。坚持质量为先，在绿色生产、优质种苗、质量标准、市场监管上下功夫。

1. 推进标准化生产。强化中药材壮瑶药材道地产区环境保护，建立以山地为主的规模化、规范化中药材种植基地，研究推广仿野生栽培、野生抚育规范化种植技术，实现减肥减药、节本增效。严格执行中药材壮瑶药材农药残留、重金属限量标准，实施有机肥替代战略，保证药材有效成分含量，全面提升中药材壮瑶药材优质率。(责任单位：市林业局、农业农村局、科技局、卫生健康委等)

2. 保障种质安全。严格执行广西中药材壮瑶药材种苗管理办法的相关规定，加强种苗质量监管，规范种苗推广行为，从源头上保障中药材壮瑶药材质量。执行国家、自治区出台的中药材种子种苗相关技术标准，实现按标生产，稳步扩大中药材壮瑶药材种业基地面积，提高中药材壮瑶药材良种覆盖率，保证优质、

足量供给种植基地。（责任单位：市农业农村局、市场监管局、林业局、卫生健康委等）

**3. 完善质量标准体系。**在现有标准的基础上，根据中医临床和中药企业提出的药材品质要求，探索以药理和临床价值为导向的中药材壮瑶药材质量评估路径，制定完善中药材壮瑶药材标准体系，助推中药材壮瑶药材“走出去”。（责任单位：自治区药监局崇左检查分局，市卫生健康委、科技局、农业农村局、林业局等）

**4. 加强质量安全监管体系建设。**落实中药材壮瑶药材种养和加工质量安全主体责任。建立多部门分头负责与协同监管机制，加强从种植种苗繁育到产地加工的全产业链标准化生产和全过程质量监控，确保中药材质量均一、稳定，探索建立信息可查询、流向可跟踪、质量可追溯的全过程溯源体系。健全中药材壮瑶药材第三方质量检测体系，强化药材质量监管及结果运用。加强上市产品市场抽检，严厉打击在中药材壮瑶药材中非法添加化学药物等违法行为。（责任单位：市市场监管局，自治区药监局崇左检查分局，市商务口岸局、卫生健康委、农业农村局、林业局、大数据发展局，各县〔市、区〕人民政府等）

（五）强化科技创新和人才支撑。

**1. 加强中药材壮瑶药材种质资源保护利用。**依托广西中药材壮瑶药材资源保护中心，强化科技创新，加大对濒危和野生中药材壮瑶药材资源的保护力度，加快选育、提纯复壮一批道地性强、药效明显、质量稳定的中药材壮瑶药材新品种，保障野生资源永续利用和药材优质生产。（责任单位：市卫生健康委、农业农村局、林业局等）

**2. 支持培养和引进人才。**支持中药材企业面向国内外重点高校院所和行业领军企业，通过顾问指导、项目合作、技术入股、机构共建等多种方式，灵活引才用才，在科技项目立项、科技成果奖励、人才项目评选等方面，与全职引进人才、本土人才同等对待。依托广西中药材壮瑶药材资源保护中心，成立中药产业技术创新战略联盟，通过企业主导、院校（园）协作、强强联合、多元投资、成果分享的协同创新模式，推进中药材壮瑶药材成果转化，加强技术人员和种植农户的中药材壮瑶药材技术培训，提高药农素质，培养会种植、懂技术的新型药农，引导和鼓励种植户组成专业合作社，提高个体种植户的抗风险能力和对市场的判断能力。（责任单位：市人力资源社会保障局、科技局、教育局、发展改革委、农业农村局、林业局、卫生健康委等）

（六）推动产业发展的联合与协作。

**1. 大力开发药食两用产品。**充分发挥崇左市既是食品又是中药材的动植物资源优势，重点开发以茯苓、灵芝、八角、肉桂等药材为主要成分的加工品。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、科技局、卫生健康委，各县〔市、区〕人民政府等）

**2. 建立中药材壮瑶药材产地初加工体系。**依托中药材壮瑶药材生产基地，扶持中药材壮瑶药材企业、行业协会、专业合作社、家庭农场、经销商等主体，建立现代化中药材壮瑶药材初加工中心，集中开展晾晒、烘干、切片、炮制、仓储、运输，提高生产效率、降低损耗，实现分级包装、品牌销售。到2025年，全市中药材壮瑶药材初加工占比达到50%以上，专业化储存占比达到60%以上。（责任单位：

市工业和信息化局、发展改革委、商务口岸局、农业农村局、林业局、卫生健康委，各县〔市、区〕人民政府等）

**3. 加强信息化建设。**大力发展数字农业，实施智慧农业工程，积极推进物联网、大数据等信息技术的融合与应用，力争在中药材壮瑶药材基地和加工基地推广应用农业智能化应用系统，实现“互联网+”与生产、经营、管理、服务的有效融合，农业生产智能化水平不断提高。同时，依托自治区数据共享交换平台、壮美广西·政务云、广西中药材壮瑶药材资源保护中心等平台，使产业经营主体能够及时了解市场行情。以东盟国家为重点，深化与“一路一带”沿线国家中药材壮瑶药材产业合作，推进崇左市中药材壮瑶药材产业国际化进程。（责任单位：市大数据发展局、商务口岸局、市场监管局，自治区药监局崇左检查分局，市农业农村局、林业局、卫生健康委等）

**4. 健全市场流通体系。**以去中间化为目标，培育壮大中药材饮片加工企业，实现药材在本地直接从草变药，增加药农和地方收益。鼓励经营主体充分利用现代电子商务、网络销售、新媒体等营销手段，建立多元化营销模式，支持中药材壮瑶药材专业市场、物流基地、配送中心等配套建设和升级改造。（责任单位：市商务口岸局、市场监管局，自治区药监局崇左检查分局，市卫生健康委，各县〔市、区〕人民政府等）

**5. 发展品牌中药材。**中药材壮瑶药材生产要围绕主导品种，打造一批区域公用品牌、产品品牌、企业品牌、合作社品牌，争创驰名商标的营销模式。积极参加“桂十味”道地药材遴选、认定和培育，加大扶持、引导和服务

力度，助力企业培育和 protection 中药材壮瑶药材品牌。（责任单位：市卫生健康委、农业农村局、市场监管局，自治区药监局崇左检查分局，市商务口岸局、林业局，各县〔市、区〕人民政府等）

### 三、加强组织领导

**（一）加强组织领导。**建立崇左市中药材壮瑶药材产业发展工作局际联席会议制度，统筹推进全市中药材壮瑶药材产业发展，联席会议办公室设在市农业农村局。各县（市、区）人民政府要把发展中药材壮瑶药材产业作为推动乡村产业振兴的一项重要工作，结合当地实际，编制中药材壮瑶药材产业发展规划，统筹谋划，狠抓落实。要切实发挥实施乡村振兴战略工作领导小组办公室牵头抓总作用，财政、金融、科技、工信、商务、林业、市场监管、自然资源等部门要加强联动配合，制定相应扶持政策，解决产业发展中的资金、立项、用地、水电、技术、质量安全等要素保障问题，形成工作合力，统筹推进中药材壮瑶药材产业发展。（责任单位：市农业农村局、卫生健康委、林业局，各县〔市、区〕人民政府等）

**（二）强化责任落实。**建立目标责任落实机制，坚持因地制宜和突出重点的原则，明确具体推进措施。建立督导反馈机制，坚持问题导向，及时摸清推进中药材壮瑶药材产业发展过程中存在的突出问题，建立问题清单，交办相关属地和部门协调解决、跟踪落实。根据自治区农业农村厅制定中药材壮瑶药材产业项目管理办 法，做好项目跟踪、验收及绩效考核工作，并加强考核结果运用。（责任单位：市农业农村局、卫生健康委、林业局，各县〔市、区〕人民政府等）



(三) 加强资金扶持。从 2021 年起, 市财政及相关单位每年要积极向上级部门争取中药材壮瑶药材项目资金, 用于支持中药材壮瑶药材种质资源保护、良种繁育、基地建设、产品研发及成果转化、品牌打造等工作。鼓励支持金融机构特别是政策性银行提高中药材壮瑶药材开发、生产、加工、产业化服务等方面的贷款比重, 并给予低息支持。各县(市、区)人民政府也要加大对中药材壮瑶药材产业发展的资金支持力度。按照大宗农产品标准, 向全市种植规模在 5 万亩以上中药材壮瑶药材品种提供政策性保险, 加大对中药材保费补贴支持力度, 不断提升中药材产业风险抵御能力。(责任单位: 市财政局、发展改革委、农业农村局、工业和信息化局、科技局、林业局、卫生健康委, 中国人民银行崇左中心支行、崇左银保监

分局, 各县〔市、区〕人民政府等)

(四) 加大宣传力度。充分利用报刊、广播、电视和互联网, 大力宣传中药材壮瑶药材产业发展工作, 营造良好氛围。鼓励支持企业利用各种宣传媒介, 以及大型展会、品牌招商、在域外设立特色产品展示馆等多种形式, 加大产品宣传推广力度, 提升产品知名度和品牌核心竞争力。崇左市中药材壮瑶药材产业发展工作局联席会议办公室要及时总结各地发展中药材壮瑶药材产业的典型经验, 不断提升产业发展水平。(责任单位: 市农业农村局、林业局、卫生健康委, 各县〔市、区〕人民政府等)

附件: 崇左市中药材壮瑶药材重点发展品种目录及重点发展区域表

附件

崇左中药材壮瑶药材重点发展品种目录及重点发展区域表

类别	序号	品种	重点发展区域
优势道地品种	1	山豆根	大新县、天等县
	2	砂仁	扶绥、大新、天等、宁明、江州等县(区)
	3	槐米	天等县
	4	葛根	扶绥县、天等县、龙州县
	5	肉桂	大新县、龙州县
	6	八角	扶绥、大新、天等、宁明、龙州、江州等县(区)
	7	茯苓	宁明县、凭祥市
地方特色优势品种	1	何首乌	江州区
	2	灵芝	天等县、宁明县
	3	红药	天等县
	4	金钱草	扶绥
	5	草珊瑚	凭祥市

类别	序号	品种	重点发展区域
市场潜力 大品种	1	千里香	龙州县、凭祥市
	2	百部	龙州县
	3	天冬	龙州县
	4	牛大力	扶绥县、江州区
	5	药用蛇	全市

## 何良军市长在崇左市推进工业振兴大会上的讲话

（2021年2月24日）

同志们：

工业是一个地方经济的脊梁，工业化是地方经济发展过程中不可逾越的一个阶段，工业强则经济强。而工业是崇左经济最大的短板和弱项，今天，市委、市政府召开全市推进工业振兴大会，这充分体现了市委、市政府坚定不移实施工业强市的坚定决心。“十三五”以来，我们将打好产业转型升级攻坚战作为全市“四大攻坚战”之一加以推进，坚持对标对表工业高质量发展要求，着力“强龙头、补链条、聚集群”，新旧动能转换取得明显进展，工业成为全市经济高质量发展的重要支撑。“十三五时期”，全市工业增加值年均增长11%，工业发展呈现高速增长势头；全市规模以上工业企业数量由2015年的143家增加到2020年的358家，工业对全市经济增长的贡献率达52.5%。同时，我市工业在全区的发展地位尽管处于落后水平但也稳步提升，铜锰稀土新材料产业集群发展上升为自治区层面战略，拥有全球最丰富的锰系产品线、全球离子型稀土分

离能力最集中的生产线，成为全球最大的活性干酵母生产基地，制糖深加工和铜冶炼生产技术水平处于全国领先地位。此外，产业布局加快融入全区产业发展体系，与广西工业产业关联度明显提升，目前广西重点发展的9大主导产业集群布局涉及我市有5个，重点发展的13条主导产业链布局涉及我市有6条，全市工业产业体系不断完善。总的来看，“十三五”时期全市工业发展成效显著，荣获2018—2020年度广西工业高质量发展工作先进市，这是自治区对我市近年来工业发展的肯定和鼓励。

刚才，自治区人大常委会副主任、市委刘有明书记对我市工业振兴工作进行了全面部署，我们要认真学习领会，切实抓好贯彻落实。特别是刘书记对各县（市、区）、各园区的工业发展目标都提出了明确要求，希望大家逐年倒排任务，一年一年实施，确保完成各项目标任务。近日来，市政府在密集研究今年各项主要经济考核指标，各项分解任务已下发到各县

(市、区)、各园区，请大家认真研究确认后尽快反馈市政府，同时认真谋划，抓好落实。下面，我就贯彻落实刘书记的工作部署，讲几点具体意见。

### 一、坚持以重大项目建设为引领，持续扩大工业投资规模

工业投资是工业可持续发展的源动力，去年我市工业虽然保持高速增长，但工业投资增速慢、总量小，项目建设达不到预期，2020年全市工业投资下降2.1%，远低于全区增长7.7%的平均水平，相差近个百分点。近几年我们都以走会观摩项目和集中开会的形式召开全市经济工作会议，观摩项目时发现产业项目太少，如果没有工业投资，就意味着没有新的工业项目，或者旧的工业项目技改不到位，也就意味着来年没有新的工业增量。如果这个情况不能及时改变，工业增长将缺乏支撑，后继乏力。为此，我们要把抓项目扩投资调结构作为工业发展的主线，抓紧谋划储备一批调结构利长远的重大产业项目，不断提升工业发展后劲。

(一) 狠抓重大工业项目建设。强化结果导向，压实主体责任，加大资源投入，加快重大工业项目建设步伐。三年累计推进重大产业项目100个以上，完成总投资460亿元以上。一要大力推进“双百双新”产业项目。当前自治区推进的“双百双新”项目是产业类项目的重中之重，对一个地方的经济发展起到很强的带动作用。在抓“双百双新”项目建设上，我们要高度重视、不遗余力，继续落实好“一对一”产业项目服务机制，加强项目建设全流程服务，定期召开“双百双新”项目推进会，及时协调解决好项目建设遇到的困难和问题，推

进全市前三批31个“双百双新”产业项目顺利建设。同时，扎实做好第四批及后续“双百双新”产业项目申报对接工作，争取更多项目纳入自治区“双百双新”项目盘子。刚才刘书记提出，对各县(市、区)的考核指标，凡是有项目纳入自治区“双百双新”项目盘子的都给予加分鼓励。二要持续抓好重大产业项目开竣工。集中力量推动一批在谈项目落地开工，特别是一些谈了很多年且条件已经成熟的项目要尽快实现开工，如书香门地项目要争取在今年3月下旬实现开工。加快完善广西国盛稀土化合物技改提升项目等37个新开工项目前期工作，争取早日开工建设。全力以赴推动一批在建项目如期竣工投产，重点推进南国铜业项目二期等58个续建项目，帮助企业解决实际困难和问题，促进企业如期投产、提前达产、加快增产。三要压紧压实地方和园区抓工业投资的主体责任。近年来，我们每年通过走会的形式观摩各县(市、区)和中泰产业园项目建设情况时发现，有的地方如扶绥县、中泰产业园抓项目建设的力度很大，引进了很多规模大、效益好、科技含量高的项目，但有的地方一年下来也没见引进几个好的工业项目。一个地方发展的核心是产业的发展，产业类项目建成以后，将会持续产生经济效益。因为产业项目竣工投产之后才是企业，企业才是来年的增量，如果现在不谋划产业项目，来年就没有增量。往后还要继续组织开展项目观摩和集中开竣工，同时研究将引进规上企业数量作为绩效考评的重要指标。希望一些落后的县知耻而后勇，加大项目引进和建设力度，不断扩大工业投资，力争到2023年，县域工业总产值年均增长17%以上，培育2—3个工业大县、强

县，工业总产值超百亿的县区达 5 个左右。在工业投资中，重点县份要多做贡献，扶绥要着力推进 32 个重点工业项目建设，三年完成投资 222 亿元；中泰产业园要着力推进 30 个重点工业项目建设，三年完成投资 105 亿元。其他各县（市、区）、工业园区要围绕各自目标，制定精准实施方案并落实到位。

（二）狠抓项目筹备和招商引资。坚持“一把手”带头招商，突出“一把手”在产业链招商工作中的关键作用，分级建立“链长”招商责任制，深入开展“三企入桂项目落实、行企助力转型升级”行动，重点围绕四大主导产业和战略性新兴产业开展产业链招商。按照“招商落地一批、开工建设一批、竣工投产一批”的滚动机制，引进更多投资规模大、带动性强的优质项目落户，争取在引资规模总量、补链强链建设、知名企业引进上取得新突破，力争三年签约落地 150 项。金属新材料产业要着力引进铜箔、铜杆、线缆、新能源、永磁材料、生态铝等补链延链产业项目，提高金属新材料就地转化率和产品附加值。糖及食品加工产业要着力引进特色糖、功能糖、饮料、休闲食品等下游产品生产企业，不断延长糖业产业链条。高端家居产业要着力引进高端无醛胶合板、超强刨花板、定制家具等延链项目。新型建材产业要着力引进绿色水泥、装配式建筑、高端碳酸钙等强链项目。战略性新兴产业要着力引进智能家电、电子信息、新能源、新材料、生物医药等补链项目。同时，要抓好招商项目落地工作，去年全市共签订“三企入桂”工业项目 70 多个，各项目专班要及时跟踪落实，细化投资计划，按照时间节点要求，完善各类要素保障，推进项目尽快落地建设，力争

2021 年内项目履约率、资金到位率、开工率和竣工率分别达到 90%、14%、57%、22% 以上。

（三）加强项目要素保障。坚持全市“一盘棋”思想，积极引导资金、土地指标等项目要素向重大产业项目集中，统筹调配、优化配置、加强保障，为项目推进提供优良环境。一要着力破解项目融资难题。从今年开始，自治区连续 3 年每年统筹安排财政资金 100 亿元和地方政府专项债券资金 300 亿元用于支持工业发展，我们要围绕自治区政策资金使用要求，尽快谋划一批重大优质项目并争取自治区支持。同时，要积极发挥“桂惠贷”等融资政策效力，推动更多优质项目列入“三企入桂贷”“技改贷”“科创贷”等融资帮扶名单。此外，推动投贷联动协同，积极联合 1—2 家有实力的投资公司开展产业招商，不断扩大民间工业投资。二要全力保障项目建设用地。这几年来，我们高度重视工业项目土地保障，连续三年工业用地增长 10% 以上，为产业项目落地提供了重要保障。从今年开始，国家将大幅减少分配给各省的土地指标，很多项目用地将难以得到保障。但不管情况再难，我们也要着力保障好工业项目的用地指标。要坚持土地跟着项目走，统筹保障工业项目用地需求。同时，积极盘活闲置土地，科学优化土地供给。未来三年，确保新增建设用地占比中工业用地不低于 25%，力争工业用地年均增长 8% 以上。三要全力保障项目能耗指标。目前我市重点发展的新型建材产业，主要还是以绿色水泥项目作为支撑，随着葛洲坝水泥等项目落地，能耗指标竞争将更加紧张，相关县份和园区要做好能耗指标供应不足的思想准备，及时指导企业做

好指标置换工作。同时，从市级层面做好能耗指标统筹，统一调配，推动能耗指标优先向规模效益好、技术水平高的优质项目倾斜。此外，积极争取符合条件的项目纳入自治区“双百双新”产业项目盘子，获取自治区更多能耗指标支持。四要着力解决企业用工难题。大力实施“留人”计划，加强园区、企业和职业学校的合作，强化职业技能培训，并有针对性设置符合本地高校毕业生需求的岗位。完善人才扶持机制，敢于给政策，从薪酬待遇、住房、创业扶持等多方面给与激励，解决他们后顾之忧，让人才引进来留得住。

## 二、坚持以系统观念设计全产业链，打造优势工业产业集群

全球产业链重构给我们带来了不容忽视的冲击，同时也带来了不容错过的机遇。要以全球视野、战略眼光，主动把握机遇，按照自治区“强龙头、补链条、聚集群和强创新、育品牌、拓市场”工业发展思路，坚持系统观念设计全产业链，强化产业上下游延伸和产业链供应链配套，加快推进工业产业集聚发展。

（一）高标准编制工业产业发展规划。打好制造业突破攻坚战，促进产业转型升级是一个巨大的系统工程，必须做好顶层设计。要利用好“十四五”规划编制契机，对四大主导产业集群进行再梳理再排查，补充完善产业链发展路线图。比如，木业要积极引进包装厂、胶水厂等承接上下游的中间产业项目，铜业要积极引进电线电缆、电器设备等深加工产品，等等。在规划中，既要重视发展龙头项目，也要积极引进延链补链的中小项目，把全产业链的各个环节进一步整合起来，把“产业树”的根扎实，推动形成大树顶天立地，小树铺天盖地

的全产业链发展格局。

（二）推动龙头骨干企业做大做强。围绕四大主导产业，通过招大引强、培育扶持、战略重组等方式，培育打造一批产业关联度大、具有核心竞争力的龙头企业，力争到2023年，将南国铜业培育成300亿级企业，同时打造8家50亿级企业。大力支持骨干企业做优做强，积极培育单项冠军、“专精特新”小巨人企业，形成一批衔接产业链关键环节的补链骨干企业，力争每年在库培育工业企业100家以上，每年新增规模以上工业企业50家以上，到2023年全市规模以上工业企业达到500家。建立科学的龙头企业梯度培育机制，以骨干龙头企业、优质高成长企业、后备企业三个层次进行梯度培育，形成衔接有序、布局合理的龙头企业发展格局。实施“百企市场开拓”计划，积极推动百家工业企业开拓国内国际市场。推动有条件的企业联合建立线上销售平台，加强线上线下展销推介。推进产品协作配套，研究制定政府工程优先采购本地产品的政策措施，编制发布崇左市优质工业产品推荐目录，鼓励行业协会等机构组织开展专题产销对接，建立供需双方长期采购关系，提高产品本地市场占有率。

（三）加快构建四大主导产业集群。加快产业集聚、发展产业集群是工业升级发展的必然过程，是壮大产业规模、提升产业竞争力的重要途径。我们要紧紧围绕四大主导产业，加快构建具有影响力和市场竞争力的工业产业集群。一要大力打造金属新材料集群。在青年产业园、中泰产业园、大新工业集中区等布局金属新材料产业核心功能区，以南国铜业、川恒“铜钛磷”、南方锰业、新振锰业、国盛稀土、

龙州新翔铝业等龙头企业为基础，加快鑫科精密电子铜带、华博轻质功能材料等项目建设，积极引进一批铜深加工、新能源材料、稀土制备等下游企业集聚，建设重大项目 27 个以上，累计投资 113 亿元以上，到 2023 年产值规模达到 700 亿元，争取通过中长期培育打造成千亿元产业集群。二要大力打造糖及食品加工产业集群。在中泰产业园、扶绥空港经济区、江州经济产业园、凭祥边合区、龙州边合区等布局特色轻工产业园区，巩固中粮集团、东亚集团、南华集团、湘桂集团等制糖企业，培育壮大盐津铺子、安琪酵母、湘桂酵母、达利食品、温氏等龙头企业，建设重大项目 16 个以上，累计投资 86 亿元以上，到 2023 年将糖及食品加工产业打造成 300 亿元产业集群。三要大力打造高端家居产业集群。以山圩产业园、龙赞产业园、凭祥边合区三个园区为核心，培育壮大祥盛木业、德科木业、欧卡罗家居等龙头企业，大力引入高端家具、木地板以及配套产业企业，建设重大项目 19 个以上，累计投资 98 亿元以上，到 2023 年产值规模达到 300 亿元，争取通过中长期培育将高端家居产业打造成 500 亿元产业集群。四要大力打造新型建材产业集群。加快中国建材崇左南方产业园、扶绥海螺绿色建材产业园、红狮水泥驮卢建材产业园等百亿建材产业园区建设，培育壮大海螺水泥、崇左南方水泥、崇左红狮水泥、天等东泥水泥等龙头企业，建设重大项目 15 个以上，累计投资 115 亿元以上，到 2023 年产值规模达到 200 亿元，争取通过中长期培育将新型建材产业打造成 300 亿元产业集群。

（四）大力培育战略性新兴产业。加快布局智能制造、电子信息、生物医药、新能源等

新兴产业，支持创新型企业初创期发展，健全有利于新技术、新产品、新模式发展的政策体系。以中泰产业园智能家电产业基地、扶绥空港经济区科技产业园、凭祥边境电子信息产业园为依托，重点推进广东新宝电器代工基地、凭祥三诺电子信息产业、良维电子精密型电源线加工等项目建设。到 2023 年，建设战略性新兴产业项目 6 个以上，累计完成投资 17 亿元以上。

（五）加快特色轻工产业发展。坚持供需两端发力，以市场化手段推动高端绿色家居、家用电器、纺织服装、五金水暖、纸及纸制品等轻工业提档升级，着力增品种、提品质、创品牌，积极承接东部产业转移。重点推动中泰产业园智能家电产业集聚发展，打造天等、凭祥轻纺服装生产基地，建设中泰产业园现代造纸产业基地，到 2023 年累计完成投资 17 亿元以上。

（六）提升产业链供应链现代化水平。建立健全链长工作制，采取“一链一策”方式，推动全产业链协同发展和关键产业补链强链。引进和培育一批供应链重点企业，建设“众林联”等数字化供应链平台，发展面向制造业的供应链服务。围绕四大主导产业加快原料保障工程建设，铜业方面，加快推动崇左—防城港铁路建设，进一步降低进口铜精矿物流成本；木业方面，以江州区和宁明县为关键区域加快建设国家储备林基地。同时，推进进口木材“同港同价”政策，推动设立凭祥铁路口岸为东盟木材进口指定口岸，利用互市贸易政策加大东盟国家原木储备力度，加快稀土等产业原料保税仓建设，确保产业链供应链安全稳定。此外，推进园区建设科技信息咨询、研发设计、

知识产权、企业孵化、检测认证等公共服务平台，推动平台与企业建立技术开发、成果运用、利益分享的合作机制。

### 三、坚持以创新驱动引领工业发展，不断提升工业发展优势

创新能力弱是我市工业经济的软肋，也是制约我市工业发展的关键瓶颈。必须打好创新驱动攻坚战，围绕四大主导产业链部署创新链，引导创新链推动产业链，进一步汇聚创新资源、集聚创新力量、形成创新优势。

（一）突出科技创新支撑。科技创新是工业转型升级的内在驱动力，必须摆在突出位置抓好抓实。重点围绕产业瓶颈、短板问题，积极争取国家、自治区科技重大专项、重点研发计划，打好锰系新能源正极材料、健康功能糖、稀土新材料、高品质碳酸钙等重要产业关键技术攻坚战，提升主导产业科技创新水平。建立企业牵头，高等院校和科研院所协同的创新联合体，推进“揭榜挂帅”“订单式”研发，深化与华南理工大学、中南大学及广西大学等院校产业研发合作，提高企业自主创新能力。加快建设自治区级企业技术中心、工程研究中心、技术创新示范企业和新型研发机构，推动崇左高新技术开发区创建国家级高新技术开发区。对共性的技术改造需求，可以由园区统筹，各企业广泛参与，有效减轻企业负担。到2023年，突破30个重大技术攻关项目，新建自治区级以上创新平台10个以上，柔性引进2个以上国家级高层次人才和团队，高新技术企业力争突破100家。

（二）加强企业技术改造。技术改造是企业做长做久、做大做强的关键路径，也是经济转方式、促升级的“牛鼻子”。要推动企业采

用新设备、新工艺、新材料、新产品、新模式实施技术改造，以增量投入带动存量优化，提升工业发展质量和效益。持续推进“千企技改”工程，三年累计建设技术改造重大项目15项以上。实施产业补链强链改造，推动企业聚焦产业链的缺失和后续环节开展技术改造，促进全产业链整体跃升，重点推动华劲纸业无元素氯漂白技改工程等项目建设。加快实施提质增效改造，围绕产业智能化升级、绿色化转型、高端化发展推进技术改造，着力推动湘桂酵母抽提物生产线技改、华天宝中草药制剂生产线及安琪酵母固废循环改造等项目建设。实施传统产业节能改造工程，加快高耗能行业节能技改，推进水泥窑炉热工效率提升、低温低电压铝电解等项目。推进低碳企业等试点建设，重点推动南国铜业、东亚糖业、湘桂糖业、红狮水泥、南方水泥、君宝颜食品等企业争创自治区级绿色工厂。到2023年，力争技改节能20万吨标准煤以上，推进节能及绿色发展重大项目10项以上，规上企业单位工业增加值能耗下降6%以上。

（三）深入推进“两化融合”。坚持以信息化带动工业化、以工业化促进信息化，走新型工业化道路，推动制造业与互联网深度融合。充分利用互联网技术开拓制造业企业市场，推动本地特色产业积极适应电子商务等新业态，鼓励更多优质工业企业参加自治区“33消费节”等活动增加线上订单。推进冶金、水泥建材、制糖业发展智能制造，实施以机器人应用为特征的改造升级，创建“黑灯工厂”“无人车间”。加快推进工业互联网新基建大会战，构建“产业+互联网”融合应用平台，建设金属新材料、林产、糖业等行业工业互联网平台。

到 2023 年，力争建成智能工厂示范企业 8 家左右，数字化车间 8 家左右，建设智能化改造、工业互联网等重大项目 10 项左右。

#### 四、坚持推进园区提质升级，不断提升产业承载能力

产业园区是工业发展的主战场，一流的园区才能吸引一流的企业、建设一流的项目、承载一流的产业。目前我市园区总体规模小、实力弱，8 个自治区级以上园区中，仅有 1 个超百亿元的园区，一些重点产业园区基础设施落后、建设水平不高，公共服务设施和生态环保设施缺乏，园区产业集聚能力不强，极大程度上制约了我市工业发展步伐。为此，我们要坚持特色化、专业化、集约化方向，实施五百亿园区、百亿园区培育计划，打造高质量承载平台，引导企业、项目入园集聚发展，新建工业项目原则上应进入园区，提升产业集聚集约发展水平。

（一）加快完善园区基础设施。深入开展工业园区基础设施建设大会战，推动一批基础设施重大项目建设，打造高质量承载平台。集中力量、资金突出抓好园区标准厂房、道路、供水、供电、集中供气供热、污水垃圾处理、固废处理等基础设施建设，补齐园区发展短板。围绕强链补链重大项目落地，实行标准厂房建设“定制模式”，实现招商项目“拎包入住”。加快园区网格化、绿色化、智能化建设，打造绿色园区、智慧园区。推动中泰产业园、中国—东盟青年产业园、南宁临空经济示范区扶绥片区创建自治区绿色园区。

（二）着力提升园区集聚能力。完善工业园区规划，推进工业项目入区进园，提高园区投资效率和产出水平，培育壮大一批主导产业

突出、产业链配套完善、特色鲜明的产业园区。实施百亿园区培育计划，到 2023 年，推动广西中国—东盟青年产业园创建自治区 500 亿元产业园区，中泰产业园创建 200 亿元产业园区，扶绥县木业家居产业集聚区、南宁临空经济示范区扶绥片区、江州区经济产业园等创建 100 亿元产业园区。着力打造一批“蛙跳”产业集聚区，重点建设凭祥电子信息产业园、江州汇鑫建材产业园、稀土新材料产业园、龙赞产业园、中泰产业园智能家电产业基地等。做好化工园区产业布局，加快建设中泰产业园化工集中区、青年产业园化工集中区，布局以硫化工、稀土化工为主导，林化工、精细化工为重点，膨润土化工为探索的化工产业。

（三）持续深化园区体制机制改革。目前，我市园区体制机制或多或少还存在一些问题，如园区开发运营模式单一等，严重阻碍了园区发展步伐。为此，要进一步深化园区体制机制改革，创新园区开发运营模式，鼓励园区与有实力的投资公司合作开发“园中园”，由企业统一负责投资、建设、招商、运营等工作，解决园区建设资金不足问题。

#### 五、坚持优化机制加强服务，打造一流工业发展环境

针对制约我市工业高质量发展的瓶颈问题，要进一步加快观念转变、理念更新、方式改进，创新完善工作机制和措施，为加快全市工业振兴营造良好的发展环境和提供强有力的保障。

（一）持续优化工业发展环境。严格简化项目审批流程，全面落实项目投资承诺制，实行“先建后验”模式。推行“带设计方案”供地，推广“拿地即开工”，大力推行区域评估。



对接自治区简化优化环评制度，开展园区“区域环评+环境标准”，单个项目在符合园区规划环评条件下可不单独开展环评。探索实施区域用能权交易，与区内兄弟地市高效置换用能指标，统一调配各县（市、区）使用。全面落实各项惠企政策，建成使用政策兑现平台，加大政策宣传力度，确保政策应兑尽兑。对于历年承诺兑付的政策资金，要想办法逐年兑现。积极推进规模以上工业企业参与电力市场化交易，不断降低企业用电成本。有效发挥崇左市服务企业信息平台作用，及时回应企业关切，推动获得电力等更多行政审批事项“不见面审批”“一网通办”和全程线上办理，切实增强企业获得感。

（二）坚持用“全员全域”的工作理念抓工业。要坚持全员参与。工业发展不单单是哪一个部门哪一个人的事情，需要全员广泛参与，一个项目从签约到落地到建成投产，先后涉及到投资促进、发改、工信、生态、自然资源、财政等多个部门，如果哪个部门工作滞后了，就会拖延整个项目建设进度。“十三五”以来特别是2018年以来，市直各部门已经凝聚形成共同抓工业、大抓工业的思想共识，比如，推行的服务重大项目工作专班，由一个市直部门牵头，多个职能部门参与，共同加快推进了项目建设。再比如，我们推进的联合招商机制，区市县三级政府参与，协同做好产业链招商工作，使各级资源得到有效集中，切实提高了招商效率。下一步，我们要继续坚持和发扬这种“全员参与、协同推进”的模式，各个部门都要把项目的事当作自己的事，加强沟通，密切配合，推进项目顺利建设。要坚持全域谋划。当前，随着工业化进程不断推进，底

层要素资源逐渐收缩，除个别实力强劲的县份外，单独一个县域实体大抓工业的条件已明显不足，特别是基础较差的县份，对客商吸引力不强，难以引进工业项目，工业发展将会越来越难，县域间呈现出“强者恒强”态势，差距不断加大。要破解县域间发展瓶颈，我们首先要破除“零和思维”，在产业发展上做“加法”，从市级层面统一谋划布局，各县（市、区）共同建设，实现资源集中，效益均摊，共同发展。

（三）加强工业经济运行调度。加强工业运行精准过程管理，充分发挥运行监测系统平台作用，密切关注工业当月、当季指标变化，做好前瞻性运行分析和调研，及时发现各项指标落后的情况及背后的原因，采取针对性措施加以解决。进一步发挥既有服务企业机制优势，做到全市规模以上工业企业、重点产业项目、重点培育拟入规企业服务全覆盖，强化全流程服务意识，重点以解决企业实际困难问题为导向持续提升服务企业质量。针对重点骨干工业企业和项目建立专会协调、现场协调、督办协调等常态化机制，严格落实“一企一策”服务，限期解决企业困难问题。突出“谁行动快就支持谁，谁抓落实成效明显就支持谁”的工作导向，推动政策和资源、要素向工业发展快、行动迅速、成效好的县（市、区）、园区及行业企业倾斜。

同志们，推进工业振兴时不我待、刻不容缓。各级各部门要创新理念，狠抓落实，全力以赴打好制造业突破攻坚战，加快工业振兴，为扎实推动经济社会持续健康发展、加快建设面向东盟开放合作的现代化南疆国门城市提供有力支撑，以优异成绩庆祝建党100周年！

# 何良军市长在南宁临空经济示范区 扶绥片区建设动员会上的讲话

(2021年3月23日)

同志们：

大家好！2020年7月21日，国家发改委、民航局批复设立南宁临空经济示范区，9月30日，自治区人民政府印发了《加快推进南宁临空经济示范区建设实施方案》，明确提出将扶绥片区整体纳入南宁临空经济示范区建设范围，这意味着我们又新增了一个国家级开发开放平台，意味着空港经济区将迎来新的重大机遇和新的篇章。从土地开发利用角度看，扶绥片区面积共80平方公里，可开发可利用的比例很大；从区位角度看，扶绥片区靠近吴圩机场，区位得天独厚；从产城融合角度看，扶绥县与片区紧密相连，产城融合条件很好。今年1月15日，市委、市政府召开推进南宁临空经济示范区扶绥片区建设工作领导小组第一次会议，明确了扶绥片区2021年建设的重点任务。今天，市委、市政府召开南宁临空经济示范区扶绥片区建设动员会，发出加快扶绥片区建设的“动员令”。刚才，市发改委、扶绥县汇报了扶绥片区建设有关情况；自治区发改委黄汝焜一级巡视员作了讲话，从全区的高度阐述了加快扶绥片区建设的目标要求、重要意义和殷切希望；等一会，自治区人大常委会副主任、市委刘有明书记还要作讲话，将对片区建设作全面部署，我们要抓好贯彻落实。下面，我先讲几点具体意见：

## 一、强化规划引领，高标准编制片区规划

“凡事预则立，不预则废”，“预”在扶绥片区发展中就是要做好规划引领。推进扶绥片区建设，首要解决的是顶层规划设计，以高水平规划引领片区高质量发展。扶绥片区作为南宁临空经济示范区的的一个重要片区，在定位上是与江南片区、吴圩片区同谋划、同推进、同发展。目前，自治区正在研究编制南宁临空经济示范区发展规划、概念性总体规划、产业发展规划、物流体系规划以及谋划出台示范区建设支持政策，南宁市也在编制示范区5个课题研究，我们要主动对接，积极参与，想方设法把扶绥片区规划设想融入到示范区各项规划和课题研究中，加快融入南宁都市圈、强首府战略。同时，要根据扶绥片区发展现状和发展需求，找准扶绥片区“临空”定位，抓好国土空间分区规划、产业、物流、电力、交通路网等9个专项规划。此外，目前南宁市已印发了建设工作方案，我们也要抓紧制定扶绥片区三年行动方案和建设方案，明确目标任务、发展定位、产业布局、招商方向等，以便更有针对性抓好落实，全力加快扶绥片区建设发展。

## 二、大力推进基础设施建设，不断提升片区承载能力

当前，扶绥片区基础设施还较为薄弱，还不能很好支撑片区建设发展。为此，务必加强

片区基础设施建设，不断提升片区承载力。

（一）加强基础设施互联互通。围绕打造“南宁临空经济示范区先试先行区”的目标，强化路网等重大交通基础设施建设，形成互联互通的交通网络体系。公路建设方面，目前吴圩至扶绥一级公路扶绥段已提升至市政道路并已基本建成，我们要积极主动协调南宁市将南宁段提升为市政道路并加快开工建设，做到扶绥与南宁市有效衔接。同时，紧密对接自治区和南宁市相关部门，加快吴隆高速、沙吴高速建设，确保年底前建成通车；加强与南宁市沟通对接，争取将扶绥龙头至南宁沙井二级路提升改造为市政大道，并尽快列入建设计划。在铁路建设方面，要主动对接南宁市，协调加快南宁至崇左城际铁路建设；同时，加快启动吴圩机场至扶绥市郊铁路前期预可研工作，协调南宁铁路局把湘桂铁路扩能改造工程列入“十四五”建设计划，尽早启动项目前期工作。内部路网方面，要加快上宁大道、港源路等9个续建交通基础设施项目建设，抓紧完成桂民投产业园二期路网、华阳路等4条交通路网，确保年底竣工验收。

（二）加快片区公共服务设施配套。园区的发展一定要以人为中心，学校、医院、公园等公共服务基础设施建设对园区发展至关重要。将来扶绥片区加上扶绥县城、中国—东盟青年产业园的产业发起来后，必须要有良好的公共服务作为支撑。如果公共服务设施不完善，园区就没有承载能力，就很难留住人。要进一步完善扶绥片区基础教育、公共服务设施等配套基础设施，着力打造功能齐全的公共服务产业体系。尽快开工建设扶绥第三高中、乐知现代国际教育园项目，抓紧开展广西大学附

属中学南宁空港分校和西大君武小学项目前期工作；大力推进瑞康医院、建筑垃圾资源化利用、污水处理工程等项目，有效提升片区教育、医疗、垃圾污水处理等承载能力。加快锦绣湖公园、桂民投产业园中央公园等项目建设，不断提升片区居住环境。加快桂民投标准厂房、扶绥经济区科技产业园、扶贫创业城项目建设，着力提升片区招商引资吸引力。

### 三、狠抓项目落地建设，加快构建现代产业体系

自治区印发的《关于加快推进南宁临空经济示范区建设的实施方案》中提出：到2025年力争扶绥片区总产值达200亿元。但从目前的情况来看，扶绥片区工业总产值仅为13.6亿元，离任务目标差距较大，要在5年内实现这一目标，我们就必须从现在开始，聚焦与航空紧密关联的业态，招大引强，紧盯项目，狠抓建设，壮大临空产业链，着力构建现代化产业体系。

（一）大力发展现代物流业。发展现代物流业对于促进一个地方的产业结构调整、降低企业成本和增强经济内生动力具有重要的意义。从广西地图看，有两个城市特别适合做物流枢纽，一个是桂林，它可以辐射贺州、梧州、柳州以及湖南的永州，形成大的物流枢纽；另一个是南宁，包括钦州、北海、防城港、来宾、河池、崇左都在它的辐射范围里，而且还面向东盟。扶绥片区具有面向东盟、毗邻南宁、靠近机场、通边达海的独特地缘区位优势，且交通网络日益健全，发展现代物流业有机遇、有条件，必须把现代物流产业作为重要发展方向来加以谋划。要依托扶绥片区区位优势，以“一带一路”、“粤港澳大湾区”、西部陆海新通

道建设和新一轮西部大开发等为契机，充分利用将军岭码头和湘桂铁路岜关岭站等资源，打造现代物流集聚区。要加快建设桂和堂医药物流、广西荣桂国际贸易智慧服务信息港等项目，开工建设丰发仓储扶绥空港现代物流产业园项目，推动宇培电商冷链产业中心项目签约落地，确保年内开工建设项目达到5个以上，固定资产投资达10.7亿元以上。

（二）大力发展工业产业。工业是加快转型升级、迈向中高端的主阵地，工业强则经济强。我们要大力发展工业产业，把工业项目作为推动工业产业发展的重要抓手，不折不扣推进工业项目建设。一要强化服务推进重大产业项目建设。要发挥服务专员作用，以“一对一”工作专班形式主动对接服务项目建设，助推项目顺利推进。今年扶绥片区重点建设的工业项目有盛天公司装配式建筑、华星玻铝建材基地等21个，要通过良好的服务，加快项目建设进度，确保在建项目早日竣工投产，储备项目早日开工建设。二要谋划一批自治区重大项目和“双百双新”项目。要及时研究政策、做好项目申报，争取将今麦郎广西生产项目、大湾区飞尚南宁临空科技产业园、珀源公司新技术新材料系列产品研发及生产基地、营养源万吨果蔬保鲜材料生产等4个项目纳入到“双百双新”项目盘子，争取将空港扶贫创业城、立港汽车商贸城等10个项目纳入到自治区重大项目盘子，争取更多的政策支持。三要大力抓好项目开竣工。今天，扶绥片区集中开工了14个项目，要集中力量推动这些项目建设，确保尽快竣工投产。同时，要加快一批签约项目落地开工建设，为片区发展不断增添后劲。四要鼓励企业扩大生产。重点鼓励广西达利食品、

冠龙食品、长寿奥秘、东佳杰等企业做大做强，争取扶绥片区培育规上企业达15家以上。

（三）大力发展科研教育旅游康养产业。依托扶绥片区发展趋势和临空产业发展需求，做优公共服务产业，促进人流、物流、信息流、资金流快速汇聚，切实提高片区吸引力。加快高校集聚区建设，大力推进广西外国语学院空港校区（二期）、广西工业技师学院新校区、广西水产畜牧职业技术学院等院校建设，争取北京师范大学等一批名牌高校落户片区。保持与机场集团紧密的合作关系，主动对接洽谈，争取在院校设立乘务、机务空管、机场运营管理、通用航空、航空服务等专业，依托高校建设职业教育实训基地，把片区打造成临空经济人才培养和输送基地。同时，大力发展临空旅游产业，建设形成集休闲、娱乐、康养、度假、观光、纪念、生活配套等功能为一体的旅游产业集群，重点加快总投资达1200亿元的恒大文化旅游康养城项目建设，早日建成艺术文化街、世界民俗文化、世界之最等博物馆群，打造辐射周边省市及东南亚地区的文化旅游康养胜地。

（四）大力发展面向东盟出口制造业。目前我市对外贸易主要还是以“通道经济”为主，大部分外贸进出口货物都是其他地方生产的商品。近年来，市委、市政府大力发展进口加工产业，着力把进口加工业打造成百亿元的支柱产业。扶绥片区要把面向东盟出口的制造业作为产业发展的重点，大力实施出口制造战略。最近，市里正在全面梳理出口货物的品类，在2019年全市外贸出口货物中，货值排在第一位的是机械电子类商品，占68%；第二位是百杂商品，占30%；第三位是洋葱、马铃薯等

农产品。目前，我们也正在梳理出口货值排名前20位的商品，这20种商品大多来自义乌、江苏等地。前段时间，我们邀请了120多家义乌等地的小家电企业到崇左发展，下一步，我们也将加大扶持出口企业的力度，把原来在全国各地生产，经我市过道出口的商品，引进来变成广西制造、变成扶绥片区制造，逐步把扶绥片区打造成为面向东盟的出口制造基地，这既拉动本地工业产值提升，同时在将来出口的货物中多出口我们本地生产的商品。

#### 四、加强招商引资，加快产业集聚发展

当前，虽然扶绥片区发展已经有了一定的基础和优势，但产业发展总体仍呈现出信息化水平偏低、产业集聚性不强等短板。为此，我们要按照自治区“强龙头、补链条、聚集群、抓创新、创品牌、拓市场”部署，充分借助临空经济示范区这个国家级重大开放开发平台，着力引进培育一批科技含量高、发展前景好的高端优质产业，与南宁市形成产业差异化布局、协同一体化发展的产业新格局。

（一）做好招商前期政策研究。要有效整合各部门的人才资源优势，组建一支专业的招商队伍，围绕自治区《关于加快推进南宁临空经济示范区建设的实施方案》的产业发展重点，结合扶绥片区发展实际与产业布局，谋划片区产业招商重点，积极开展有效的招商引资工作。要做好招商前期政策研究，结合近期国务院、自治区出台的《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》《关于推进工业振兴若干政策措施的通知》以及临空经济发展等政策文件，尽快研究制定片区招商引资方案，制定相应的优惠政策，把招商工作落细落实。

（二）瞄准产业精准招商。要突出重点领

域、重点区域开展招商，重点结合“湾企入桂”行动，把全面对接粤港澳先进生产力作为重点方向，围绕共享现代制造业、港航物流产业、大健康和文化旅游产业等重点发展产业，主动对接，精准招商，着力打造承接东部产业转移最佳承接地。在航空制造方面，依托邻机场区位优势，瞄准市场，加快引进一批航空零部件制造产业。在临空物流方面，要引进一批冷链物流、大型物流龙头企业，培育形成集仓储、运输一体化的大型智能物流园区。在高端制造方面，重点围绕航空制造、电子信息、高端装备制造、生物医药、医疗器械、新材料、航空食品等临空指向性强的产业进行招商，同时充分利用本地蔗糖资源，依托达利、金冠等企业吸引一批建链、强链、补链、延链食品项目入驻，带动食品产业集聚发展；此外，加快引进一批高端优质电子信息、智能装备等项目入驻片区，形成以电子信息为主的高新技术产业。同时，要抓好招商项目落地工作，及时跟踪落实，完善要素保障，推进项目尽快落地建设。

#### 五、强化服务保障，推动片区建设取得实效

加快扶绥片区建设是事关崇左、扶绥长远发展的重大历史性工程。全市各级各部门要提高政治站位，加强组织领导，强化担当担责，全身心投入、不遗余力的服务扶绥片区建设发展，确保各项工作落到实处、取得突破。

（一）加强要素保障。要秉承“要素跟着项目走”的原则，在近期、中期和远期的财政规划、年度计划中安排建设资金，加大地方政府专项债的申报力度，确保项目资金充足。积极拓宽投入渠道，用经营的思维来开发片区建

设，建立市场化的运营机制，推进扶绥片区公司化管理，提升工作效率。要发挥市场配置资源的决定性作用，规范推广 PPP 项目商品模式，引导社会资本积极参与建设运营。同时，积极引进社会资本参与园区道路、标准厂房、空港水厂等基础设施及配套建设，着力解决基础设施建设资金瓶颈难题。这方面，扶绥县探索出了一些新路子，比如与桂民投的合作，把社会资本充分调动起来加入到扶绥片区建设中。

（二）坚持问题导向。我们已经印发了 2021 年片区重点的项目清单，各个责任单位要按照清单内容，逐项梳理倒排工期，挂图作战，销号式推进工作。在推进工作中要坚持问题导向，对于需要自治区协调解决的事项，各责任单位要主动对接自治区有关部门，争取获得自治区的支持。3 月 19 号，自治区发改委组织南宁市、崇左市及有关部门召开了南宁临空经济示范区专题会议，研究需要自治区协调

处理解决的有关事项。我们要按照这次会议的要求，认真梳理完善需要自治区支持帮助的重大事项清单。从目前的梳理上报的情况来看，有规划方面的，有用地指标的，有土地置换的，等等，都是一些实实在在的事项。针对这些事项，市本级和扶绥县各职能部门要主动对接上级部门协调解决，为扶绥片区发展争取更多的资源和支持。

（三）强化部门联动。片区建设不是一个部门的事情，要各个部门密切配合，共同努力，做到工作无缝衔接，形成共同推进扶绥片区高质量发展的强大合力，确保各项工作有序高效的推进。

同志们，推进片区建设时不我待，刻不容缓。我们要全力以赴加快建设，早日把片区打造成为高质量发展的新动力源，为实现“十四五”规划目标和 2035 年远景目标作出更多的贡献！

## 何良军市长在崇左市迎接生态环境保护督察 工作动员会上的讲话

（2021 年 4 月 9 日）

同志们：

刚才，自治区召开了中央第七生态环境保护督察组进驻广西开展生态环境保护督察工作动员会，自治区会后，我们接着召开动员会，迅速贯彻落实自治区会议精神，研究部署我市迎接中央生态环境保护督察工作。等一下，自

治区人大常委会副主任、市委刘有明书记将作动员讲话，大家要认真学习领会，全面抓好贯彻落实。下面，我结合第一轮中央环境保护督察及“回头看”整改情况和当前急需解决的生态环境问题，并就抓好中央生态环境保护督察迎检和发现问题整改工作，先讲三点具体意见。

## 一、紧盯重点问题，全面推动整改落实

自2016年开展第一轮中央环境保护督察以来，全市上下对生态环境保护越来越重视，贯彻落实习近平生态文明思想的行动更加自觉，履行生态环境保护职责更加自觉，齐抓共管的生态环境保护大格局逐步形成。但从中央生态环境保护督察我市整改领导小组办公室核查的情况看，我市在督查反馈意见整改、侵占和破坏保护区、环保基础设施建设和运营管理以及大气污染等方面还存在一些问题。对于这些存在的问题，各级各部门要从讲政治的高度，动真格、敢碰硬，以铁的手段和实实在在的措施推进整改工作落到实处、取得实效。

（一）主动作为，加快推进督察反馈意见问题整改。一是加快推进中央环境保护督察“回头看”交办信访问题整改。2016年中央环境保护督察交办和2018年中央环境保护督察“回头看”共交办我市116件信访案件，至今仍有江州区板利乡马维雄采石破坏生态环境和市级饮用水源地客兰水库光伏发电项目2个问题未整改到位。江州区要严格落实主体责任和属地管理责任，加快推进整改和销号工作。二是加快推进自治区生态环境保护督察反馈意见整改。2019年自治区生态环境保护督察共反馈我市10个问题37项细分措施以及交办的现场问题共49个。但截至今年3月底，2020年整改任务仍有4个问题5项措施和7个现场问题未完成。2021年应完成任务进度为0。各相关责任单位要严格按照《崇左市贯彻落实自治区生态环境保护督察反馈意见整改方案》规定的措施、明确的时限推进整改，市督考局等有关部门要密切跟踪督查，督促进展缓慢的地方和部门加快整改进度，确保自治区督察反馈问

题按时完成整改。三是加快推进中央巡视反馈问题整改。中央巡视反馈意见中，涉及我市生态环境保护问题主要有工业园区污水处理设施建设滞后和大新县铅锌矿重金属污染土壤整治工作尚未完成。宁明县要加强工业园区污水处理设施运营管理，大新县要加快工业园区污水处理设施建设进度，尽快投入使用。市生态环境局要加大对大新铅锌矿重金属污染土壤整治工作的检查指导，大新县政府要督促项目业主加快项目建设进度，务必在规定的时限内完成整改。

（二）弥补短板，加强环保基础设施运营管理。我市环保基础设施特别是污水处理设施短板明显，运营管理水平不高。其中，市城区生活污水收集管网还不完善，宁明县、天等县、大新县、龙州县、凭祥市生活污水处理设施还存在雨污分流不到位、超负荷运行、进水浓度低等问题，大多数乡镇、农村生活污水处理、垃圾处理设施没有发挥应有作用。市住房城乡建设局和江州区政府要加快推进生活污水直排入河口整治工作。各县（市、区）要统筹推进城区和乡镇污水管网建设，提高污水收集率，督促运营单位加强管理运营，确保设施正常运行。天等县、宁明县要重点加快推进污水处理厂二期项目建设，降低污水处理厂运行负荷，确保污水能得到有效处理。同时，要结合乡村振兴工作，建立健全农村保洁制度，完善“村收集、乡转运、县处理”的农村生活垃圾处置机制，推进生活垃圾得到有效处理，进一步改善农村生活环境。

（三）加强监管，强力推进大气污染防治攻坚。今年年初，由于大气环流等客观因素影响，我市空气质量下滑严重。截至4月4

日，我市空气污染天数达到 17 天，距离全年 18 天的指标仅剩下 1 天。全市空气优良率仅为 81.9%，比 2020 年同期下降 12.8 个百分点，完成优良率 95% 的年度任务难度非常大。除不良气候条件影响外，焚烧秸秆、建筑工地和道路扬尘污染也是造成污染的重要因素。现在摆在我们面前的形势已经非常严峻，江州区以及各有关部门要再加压再督促，进一步加大大气污染防治攻坚工作力度，杜绝因主观因素引起的污染天气再发生。市生态环境局、住房城乡建设局、农业农村局、城乡综合执法管理局要建立秸秆焚烧及垃圾露天焚烧网格化监管机制，加大执法检查 and 禁烧宣传，加强秸秆禁烧和垃圾露天焚烧管控，加强城市建成区及周边“小散乱”石料加工点清理整治。市住房城乡建设局和城乡综合执法管理局要进一步完善扬尘治理方案，推进各类工地落实“六个百分百”措施要求，加大城市道路清扫保洁、洒水频次，加大违规运输渣土行为的处罚力度，切实做好工地、道路扬尘整治工作。市生态环境局要督促砖瓦行业和采石加工行业严格落实污染防治措施，加强工业企业大气污染防治。

（四）深入排查，进一步强化自然保护区监管。去年我们在检查中发现，大新县下雷自治区级自然保护区存在非法盗采方解石问题，恩城国家级自然保护区试验区内有非法建设的施工营地和搅拌站，大新桃城水源地二级保护区内建有混凝土拌合站，部分县级水源地环境问题有所反弹，破坏和侵占保护区问题有所抬头。市林业局要强化自然保护区监督管理，组织开展自然保护区违法问题整治。大新县要认真吸取 2016 年中央环境保护督察的教训，组织相关部门对自然保护区进行再排查，按规范

开展生态损害修复，对问题坚决查处到位。同时，各相关部门要加强水源保护区的巡查监管，发现问题立即组织整改，决不能让问题反弹。

## 二、敢于动真碰硬，积极主动抓好整改

前段时间，生态环境部华南督察局已到我市进行了暗访。4 月 6 日、7 日，中央督察组直指问题、直奔现场，对我市黑臭水体治理、城市污水处理和污水直排口整治情况进行了现场督察。下一步还将采取听取介绍、调阅资料、受理举报、下沉督察等方式掌握了解情况，各级各部门不要抱有任何侥幸心理，对督察组发现的问题要动真碰硬，积极主动抓好整改落实。

（一）照单全收，落实责任。各级各部门党政主要负责同志作为整改工作的第一责任人，要真正把生态环境保护责任扛在肩上、抓在手上、落实到行动上。对督察组发现和指出的问题，要照单全收、主动认领、主动整改。要坚持问题导向，把整改落实贯穿中央生态环境保护督察全过程，市迎检工作领导小组要根据督察发现的问题建立问题清单，逐一明确责任单位和整改责任，挂牌督办。相关责任单位要严格履行整改责任，按照一个问题一个方案、一个问题建立一套整改班子的要求一抓到底，做到问题不查清不放过、不整改到位不放过、群众不满意不放过，确保整改任务落到实处。

（二）深刻反思，查找不足。中央和自治区环境保护督察发现和指出的问题，有些是长期存在的，但由于我们一直以来重视不够、措施不力、推进缓慢、整改不彻底，导致这些问题再次被督察组发现。比如，2019 年自治区生态环境保护督察就指出我市黑臭水体和入河排污口整治不到位、污水收集率低等问题，这



些问题要求在2020年底前要完成整治，但是这次中央督察组直奔现场，发现这些问题未按照方案要求进行整治或者至今未有实际动作。类似这样的问题还有很多，各级各部门务必深刻反思，认真剖析问题背后的深层次原因，拿出切实可行措施，限期整改到位。同时，各相关部门要组织对中央环境保护督察及“回头看”反馈意见问题，特别是对涉及生态破坏、企业污染、污垃基础设施以及重复投诉的群众信访问题整改情况开展“回头看”，全面检查整改工作情况，及时查缺补漏，防止出现整改不到位或问题反弹的情况。

（三）举一反三，边督边改。对于督察组发现和指出的问题，各县（市、区）和相关单位要立即采取行动，边督边改。市住房和城乡建设局和江州区要针对督察组4月6日发现的问题，立即制定整改方案，拿出最强力的措施，务必在督察组离开广西前整改到位。同时，对已发现的同类问题，各级各部门要举一反三，及时排查，制定措施，加快整改，切实把突出生态环境问题解决到位。

### 三、坚持标本兼治，确保问题整改到位

中央生态环境保护督察是对我市践行习近平生态文明思想的一次政治体检，也是对我市生态环境保护工作的一次把脉问诊。我们要坚决抓好整改，在标本兼治中全面提升全市生态文明建设水平。

（一）坚持防治结合。对于问题要从根源上找症结，从认识上找差距，从制度上查漏洞，从工作上补短板，以整改带动全市生态建设和环保领域突出矛盾和问题的解决。要坚持综合施策，通过一个问题发现一类问题，通过解决一个问题带动一类问题的解决，通过解决一类

问题健全一套制度规范，不断巩固和扩大整改成果。要立足当前、着眼长远，从整体上谋划行业发展和管理，统筹推进综合整治。要加大执法监管力度，保持执法利剑高悬、高压态势不减，持续对“小散乱污”开展大排查、大执法，对违法违规行为坚决查处。

（二）加强服务指导。在整改工作中，对企业涉及的问题，要坚持精准治污、科学治污、依法治污，严禁简单化、一刀切，主动为企业提供环保技术支持，并加强跟踪指导，靠前服务、精准服务，实施分类指导，协力推动整改落实。各相关企业也要筑牢“底线思维”，认真履行环保主体责任，对环保工作中存在的问题立行立改、主动整改，加强整改人力物力和资金保障，确保问题整改到位，坚决杜绝问题反弹。要通过督察整改进一步完善污染防治设施，更好地履行环境保护主体责任，促进企业正常化、规范化管理运营水平上新的台阶。

（三）完善长效机制。中央环境保护督察不是“一阵风”，要做好督察工作，就必须完善长效工作机制，从源头上减少生态破坏和环境污染。要把督察整改作为补短板、强弱项、建机制的大好契机，在项目实施、资金统筹使用、监督管理等方面健全机制，全面提升我市生态文明建设和生态环境保护水平，进一步推动我市高质量发展。

同志们，坚定不移抓好生态环境保护是我们各级党委政府和有关部门的政治任务，我们一定要提高政治站位，强化思想自觉，以最坚决的态度、最有力的措施和最严格的要求，高质量、高标准抓好生态环境保护督察问题整改落实，不断提升全市生态文明建设和环境保护工作水平。

# 何良军市长在全市 2021 年一季度经济运行分析暨重大项目建设推进会上的讲话

(2021 年 4 月 21 日)

同志们：

今天，我们召开全市 2021 年一季度经济运行分析暨重大项目建设推进会，主要任务是：分析一季度经济运行情况和重大项目建设工作情况，研究部署第二季度和下一阶段的工作。刚才，市统计局、农业农村局、工信局、服务业发展委、发改委、商务口岸局分别作了汇报，对一季度经济运行情况分析得很透彻，提出的下一步工作措施也很务实。等一会，自治区人大常委会副主任、市委刘有明书记还将作讲话，大家要认真学习领会，全面抓好贯彻落实。

今年以来，全市上下全面贯彻落实自治区“奋战一季度、加力开新局”的决策部署，按照“起步就要提速，开局就要争先”和《自治区人民政府关于崇左市奋战一季度经济工作的会商纪要》的工作要求，及早谋划部署，加强服务保障，精准监测调度，科学统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，大力推进“两篇大文章”“四大攻坚战”新三年行动计划，全力做好“十四五”开局起步各项工作。一季度，全市经济加速恢复，主要经济指标均呈现两位数增长的良好势头，均超额完成与自治区会商的目标任务。从国家发布一季度经济运行情况看，一季度全国 GDP 增长 18.3%，是

自 2011 年以来一季度 GDP 增长第二次突破两位数，属于典型的恢复性增长；广西 GDP 增长 16.1%，呈稳健恢复、持续回升态势。从我市看，初步核算，一季度全市地区生产总值同比增长 20%，分别高于全国、全区 1.7 个、3.9 个百分点，排全区第 2 位，其中：一产增长 6.4%，拉动 GDP 增长 0.5 个百分点；二产增长 29.7%，拉动 GDP 增长 9.5 个百分点；三产增长 16.6%，拉动 GDP 增长 10 个百分点，二、三产业成为支撑经济发展的主要力量。综合一季度经济运行情况，呈现以下特点：工业实现快速增长，全市规模以上工业增加值增长 34.8%，排全区第 1 位。工业的快速增长，促进工业税收增长，增长达 42.3%。新动能拉动作用不断增强，木材加工业、有色金属冶炼业和食品制造业等新行业增加值分别增长 39.6%、217.2%、28.5%，共同拉动规模以上工业增加值增长 20.2 个百分点。服务业加快恢复，交通运输、仓储和邮政业增加值增长 31.7%，批发和零售业增加值增长 29.5%，住宿和餐饮业增加值增长 39.5%，16 项服务业主要指标中有 13 项大类指标超额完成一季度目标，全市社会消费品零售总额增长 26%。固定资产投资高速增长，增长达 35.7%，位居全区第 5 位，高于全区平均水平 8.8 个百分点。财政收入强劲增长，增长达 29%，排全区第 2 位；

财政收入在快速增长的同时也保证了质量，非税占比为 36.3%，比上年同期下降 10 个百分点。对外贸易高位增长，增长达 70.5%，总额占全区比重达 44.2%。就业、物价总体稳定，城镇新增就业 2987 人、农村劳动力外出务工累计 57.1 万人，居民消费价格指数累计涨幅 2.4%。居民收入保持较快增长，城镇居民可支配收入增长 11.3%，农村居民可支配收入增长 15.5%。

总的来看，一季度全市经济运行开局良好，实现了“开门红”，为完成全年目标任务、实现“十四五”开好局起好步打下了坚实基础。能够取得这些成绩，主要有三个原因：一是去年受新冠肺炎疫情影响，一季度各项经济活动基本处在停滞状态，各项经济指标基数较小，到今年开始呈现恢复性增长态势；二是“十三五”以来，我们持续实施“两篇大文章”“四大攻坚战”，各方面积累的势能开始逐步释放；三是这几年市委、市政府不断提高工作要求，各县（市、区）和市直各部门对工作抓得越来越紧、越来越实，共同推动了全市经济发展。从各县（市、区）看，江州区、扶绥县 GDP 总量最大，增长分别达到 20.3%、32.5%，对全市 GDP 增长起到了很好的支撑作用，凭祥市 GDP 增长也高于全市平均水平，这 3 个县（市、区）都值得表扬。同时，市农业农村局、工信局、服务业发展委三个部门从去年开始就抓得非常紧，围绕经济发展各项指标做了大量的工作。特别是工信局把我市工业的存量摸得很清楚，把未来的增量作了很好的梳理；服务业发展委积极整合存量、创造增量，推动服务业企业本地化发展，大力发展服务业新业态，这些工作今年开始见成效。此外，去

年建成的一批项目，今年开始发挥效益、作出贡献。可以说，今年一季度取得的成绩除了经济呈现恢复性增长这个因素外，更重要的是各县（市、区）和市直各部门共同努力工作的结果。

但我们也要清醒地看到，一季度高速增长是建立在去年低基数基础上的恢复性增长，还不能完全说明当前我市经济发展的整体态势。从实际情况看，我市经济增长的基础还不够牢固，工作中还有不少短板弱项，部门行业、县域之间的发展还不平衡，经济发展还面临一些困难和挑战。一是工业增长后劲仍显不足。工业投资增长乏力，受土地、资金等因素影响，部分重大产业项目建设进度未达到预期，导致工业投资增长下滑。一季度工业投资增长 15.2%，比 1—2 月下降 21.5 个百分点，低于一季度增长 20% 的目标任务，特别是占工业投资约 70% 的制造业投资仅增长 2.5%，一定程度影响了工业增长后劲。工业投资指标要引起大家高度重视，工业投资下降或增幅不高，意味着工业项目建设投产较慢，将来工业会缺少新的增量支撑。企业生产要素保障面临困难较多，铜锰稀土新材料等高载能行业电价仍然较高，招工难、招工贵的问题在各个企业各个行业都较多出现，工业企业原材料价格普遍较去年同期上涨近 2 成以上，这些都给下一步企业的生产运营带来一些困难，企业后续保持稳定生产压力较大。同时，随着第二季度南国铜业等重点行业企业产值增量贡献不断缩小，加上部分重大产业项目竣工投产预期不足，工业保持快速增长的压力将越来越大。二是项目投资不平衡的问题比较突出。从投资构成看，我市国有投资占比达到 59.6%，增长 51.1%；民

间投资占比 39.7%，增长 17.5%。民间投资比重偏小，与全国、全区相比低 10 个百分点左右，增速也不高，说明社会资本对我市市场的信心依然不足。各县（市、区）投资不平衡的情况十分突出，在去年一季度大部分项目停工停产，投资基数较低的情况下，宁明县、凭祥市投资仍出现了较大幅度的下滑，其中，宁明县下降 13.4%，凭祥市下降 21.1%，请宁明、凭祥会后认真分析研究解决。同时，项目储备不足问题仍然突出，目前全市在库投资项目共 699 个，仅比去年同期增加 40 个，其中凭祥市在库项目比去年少 16 个，这说明我们对包装策划储备项目还不够重视。部分项目剩余投资量也不足，将在一定程度上影响投资后续增长。此外，项目建设要素保障不足，全市有 57 个重大项目建设用地用林保障不足，40 个重大项目资金保障不足，9 个重大项目能耗指标未得到保障，这些都影响了项目建设进度。三是服务业增长基础还不够牢固。受常态化疫情防控要求和零星出现的疫情影响，居民外出消费还较为克制，消费观念、消费方式也有所改变，消费意愿还不是太强，在一定程度上降低了线下消费频率，消费预期不稳。营利性服务业发展相对滞后，这是我市一直以来的一个弱项，需要靠培育市场、需要比较有力的措施、需要一个较长期的阶段才能将营利性服务业发展起来。规模以上企业数量偏少。批发业也存在不稳定因素，个别批发业龙头企业在外地注册子公司，将一定程度拉低批发业增长。旅游业还在呈恢复增长态势，游客接待量和旅游消费仅恢复至 2019 年同期的 85% 左右，星级旅游饭店入住率和文化消费场所上座率还低于正常年份同期水平。四是农业发展存在一些

风险隐患。受去冬今春干旱少雨影响，我市农作物均不同程度受旱，影响了部分农作物种植，西香瓜种植面积同比下降 14.2%。生猪养殖行业疫病风险仍然较高，近期四川、河南等地区零星发生非洲猪瘟，将对生猪养殖造成一定影响。五是外贸稳增长压力大。今年以来，区内外各地积极出台外贸高息补贴政策争抢货源，贸易竞争激烈。代驾模式下企业货运成本增加，口岸拥堵严重时，每车要增加 1600—1700 元不等的费用，导致企业经营压力增大。由于疫情管控下企业员工无法自由进出境，我市部分外贸企业近 10% 国际订单和凭祥市边民近 50% 的采购计划因无法实地考察验货和面谈而取消。同时，越方对百杂类商品货物进口实施高查验率，导致从友谊关口岸出口的百杂类货物外流严重，预计二季度我市边小贸易出口受此影响会下降 6% 左右。此外，外向型企业经营困难，由于疫情防控要求，集装箱不能及时返回国内，影响了企业出口效率。落地加工企业原料政策保障不强，导致企业因缺乏原料难以做大做强。

从外部环境看，当前国际形势仍然错综复杂，经济发展不确定因素仍在增加。受全球经济整体逐渐复苏、供需关系短期调整、流动性宽裕以及投机炒作等多种因素交织影响，国际大宗商品价格持续上涨，将会推高物价和生产成本。从国内看，经济复苏的结构性差异明显，如外需继续超预期的强劲，但国内消费恢复仍低于预期，经济增长尚未摆脱投资依赖症，制造业、基础设施和民间投资依然疲软。受中小企业原材料价格上涨、融资困难等因素影响，中小企业恢复正常经营也还存在较大困难。但有利的因素也在积累，目前全国市场预期稳中

向好，3月制造业PMI、非制造业PMI、综合PMI分别为51.9%、56.3%、55.3%，各自比上月上升1.3个、4.9个、3.7个百分点，其中制造业PMI连续13个月保持在荣枯线以上，说明经济景气度上升，经济增长动力持续增强。同时，当前中央和地方积极保持政策的连续性，继续采取更优惠的政策激活市场主体，这将为经济发展提供强有力的政策支撑。

根据有关经济专家预测，全国一季度经济虽然强劲复苏，但随后会逐季回落，国家全年有望保持在7%—8%左右的增长。我市经济走势将与全国基本一致，恢复性回升特征明显，将呈现出“前高后低、逐季走低”的态势，受基数效应作用，节奏上由2020年的“逐季回升”转变为2021年的“逐季回落”。我们要全面辩证看待当前经济形势，既要警惕风险和挑战，正视短板和差距，也要保持对经济稳步恢复、稳中向好的信心，坚持目标导向和问题导向，解放思想、创新思路，突出重点、突破难点，一步一个脚印抓好第二季度工作，确保实现“时间过半、任务过半”目标，为完成全年目标任务打下良好基础。当前，重点抓好以下几个方面的工作：

### 一、着力稳定一产

虽然一季度第一产业增加值增长了6.4%，与往年相比有了较大的增长，但和其他设区市比较，排在全区第13位，排名靠后。会后请分管副市长、市农业农村局、统计局要认真研究，逐项对各统计指标进行分析，找准落后的原因，采取针对性措施解决，切实做到农业发展与统计规则相衔接，充分运用统计规则来指导发展农业。要狠抓粮食生产，加快早稻种植进度，确保完成36.5万亩种植任务。推进果

蔬规模化生产，积极组织种植企业、专业合作社、种养大户以市场为导向，扩大蔬菜种植规模，引导“旱改水”项目开展“水稻+蔬菜”轮作模式增加蔬菜种植面积，力争二季度蔬菜种植面积新增18.56万亩以上，产量新增26.23万吨。大力推进畜牧业发展，加快落实生猪稳产保供各项政策措施，全力推动11个大型猪场项目投产和中小猪场补栏增养，推进投产项目就近就地育肥出栏，力争二季度生猪出栏达22.4万头。加快肉牛肉羊产业发展，近期市委、市政府已出台关于加快牛养殖业发展的扶持政策，要通过政策引导，促进社会资金投向养牛业，逐步提高牛肉在肉类总产量中的比重，力争二季度牛、羊出栏分别增长5%、8%。大力推广稻渔综合种养、陆基圆形池养殖，加快推进盛满元、中南渔业鳗鱼养殖等项目建设，力争二季度水产品产量达1.51万吨。同时，做好林木培育和种植、全社会竹木采伐、林产品采收等工作，继续推广以澳洲坚果为主的特色经济林种植，确保二季度林业产值稳步增长。

### 二、努力推动二产加快发展

工业是当前我市经济发展的重要支撑，要继续采取强有力措施推动工业发展，保持工业良好发展势头，促进工业增产增效，促进二产加快发展。要狠抓工业投资，加快重大产业项目建设，以项目建设大突破推动工业经济大发展，重点加快推进“双百双新”等重点产业项目建设，全力支持和推进南国铜业项目二期建设，推动龙州氧化铝、红狮骨料生产线、乐林生物质电厂等项目实现竣工投产，力争实现国宸稀土项目二期、华博高性能玻纤过滤材料、龙州宇峰食品等项目开工建设，确保第二季度

完成工业投资 35 亿元。狠抓铜锰稀土新材料及循环经济、糖及食品加工、高端家居、新型建材四大主导产业达产增产，推动南国铜业二季度生产电解铜 7 万吨以上，同时抓好海螺水泥、红狮水泥等水泥建材企业开拓市场，进一步强化木材加工企业用工和原料保障，全力推动食品加工企业达产满产，确保第二季度规模以上工业总产值完成 190 亿元。扎实做好工业企业上规入统培育工作，进一步补充完善临规企业库，按月做好入规服务工作，确保第二季度新投产入规企业 6 家以上。加强工业企业要素保障，在用电、融资、用工等方面开展精准服务，确保更多工业企业参与电力直接交易降低用电成本，推动更多符合条件的企业列入自治区“桂惠贷”政策扶持名单；组织开展产业招工，确保中泰产业园、山圩产业园等重点产业园区用工问题得到有效改善。

### 三、大力挖掘三产潜力

自去年以来，三产受疫情影响最重，持续时间也最长，恢复也最需要时间。第三产业是我市经济的“半壁江山”，从一季度来看，三产占全市经济比重达到 57.4%，拉动 GDP 增长 10 个百分点，今年能不能实现全年经济目标任务，三产至关重要。为此，各级各部门要特别重视第三产业的发展，对三产各项指标逐项分析，不断挖掘三产潜力，推动三产实现稳增长。要积极促进消费稳定增长，不间断开展消费购物节，进一步扩大批发、零售、住宿、餐饮等传统消费，同时加快培育各种新的消费热点，形成拉动力强的消费增长点。继续加大资源整合，培育更多农业、工业、物流等领域的本地化企业，并狠抓限上服务业企业培育及入库工作，实现新的增量。全面开展“破

零”行动，引进和培育一批空白门类的服务业企业，构建更加完备的服务业体系，形成新的服务业增量。加快推进现代服务业集聚区和重点服务业项目建设，特别是加快推进集中清关中心等项目建设，提升太平古镇、万象汇等运营管理水平，促进服务业提质发展。大力发展文化旅游，继续加大旅游促销宣传推介力度，持续深耕广东、湖北、江浙等核心市场，积极拓展西北、东北等远程市场，让更多的游客了解崇左、走进崇左；加快推进 29 个文化旅游重点项目建设，确保按照 2022 年文化旅游发展大会要求的时间节点完成各项建设任务；加强旅游配套设施建设，目前我市日益增长的游客人数与旅游服务配套的矛盾越来越大，比如“三月三”假期，到太平古城的游客一多起来，附近的交通拥堵十分严重，城区的酒店客房一房难求。现在“五一”假期即将到来，接下来的暑假也是人群出行消费的旺季。为此，要加强旅游服务配套建设，同时抓好旅游市场监管，促进市场良性竞争，切实营造好规范有序的旅游市场秩序，着力提升游客体验，不断提高崇左旅游知名度、美誉度。

### 四、持续加强重大项目建设

充分发挥有效投资在稳增长中的关键作用，全力以赴抓好重大项目攻坚，促进投资保持快速增长态势。一要加快重大项目建设进度。重点推进南宁至崇左城际铁路、巴马至凭祥高速公路（崇左段）、崇左江北污水处理厂及城区管网工程等项目建设，确保形成更大投资量。推动崇左至凭祥铁路、扶绥空港现代物流产业园、中国东盟（崇左）科创中心等一批项目开工建设，力争二季度市级层面重大项目开工建设 16 项、竣工 17 项。加快崇左“风

光水火储一体化”综合能源基地等项目前期工作。这里特别强调，铁路、公路项目涉及到征地拆迁经费、项目资本金的，市里正在研究安排，涉及到各县（市、区）分摊的项目建设资金要尽快落实，确保项目快速推进。二要积极筹措建设资金。用活用足地方政府债券，积极争取地方政府一般债和专项债券规模；主动对接中央和自治区预算内投资等各类财政专项资金最新申报要求，特别是二季度计划下达的专项资金，要做好做足项目前期工作，积极争取，努力获得更多资金支持；搭建政银企对接交流平台，定期将重大项目、地方债券项目等融资需求项目清单向金融机构推送，扩大银行贷款规模。三要强化要素保障。积极向自治区汇报沟通，争取自治区支持优先保障二季度开工项目用地，特别是抓好已梳理上报 2021 年自治区政府重点保障用地的 92 个项目用地报批材料准备工作。认真做好能耗资源配置，全面开展能耗指标需求排查，摸清底数，优先重点保障牵引力大、带动性强、前期工作成熟的项目。

### 五、全力稳住外贸基本盘

受疫情影响，去年全区各市外贸进出口任务完成得都不是很理想，所以，今年开始，区内外各地改变战略，抢抓一季度开门红，出台高息补贴抢货源，可以说，对我们的贸易压力非常巨大。比如靖西对贸易补贴提高到 1.5 分/美元，吸引了大量货源。虽然目前友谊关口岸出口重车已恢复到 500 辆/天，但多为外地报关货物，如果我们不采取措施，必定会影响到二季度贸易的发展。为此，要充分利用各项优惠政策，采取各种针对性措施，推动外贸稳定发展，力争上半年外贸进出口完成 1100 亿元，

增长 27.8%，完成年度目标任务的 56.8%，切实稳住外贸基本盘。一要加强历年政策兑现。争取自治区尽快兑现 2020 年第四季度边境小额贸易企业能力建设资金，各县（市、区）也要及时兑现县本级扶持资金，稳定本土企业发展信心，保住本土企业贸易存量，确保贸易货物不外流。二要加强国际市场研判。加强对国际市场特别是东南亚市场分析研判，指导企业抢抓 RECP 签订契机调整贸易发展方向，找准二季度贸易发展点，加大力度组织货源，不断扩大进出口规模。此外，以前我们大多是关注进口商品落地加工，但受疫情影响，进口加工业受到一定程度影响。目前，通过我市审批出境的企业有 1 万多家，如果能够扶持这些企业在我市落地加工，对我市外贸发展将起到一个很好的带动作用。所以，要依托边贸优势，重点扶持和鼓励转移越南的制造企业将部分工艺流程在当地重组加工，规模化生产，促进当地经济社会发展。三要大力发展外贸新业态。加强新业态运营推广，推动贸易新增量不断扩大。优化跨境电商线下平台，提高清关效率，同时加强市场主体培育，扩大跨境电商企业规模，争取二季度跨境电商出口货值达 4 亿元，上半年完成 9 亿元，完成全年目标任务的 90%。四要着力优化货物通关环境。加快推动那花、布局互市点升级改造进度，争取尽快通过验收开通。加强与越南会晤，推动中越车辆实现“重进重出”，提高运输车辆使用效率，减轻双方货场压力。同时，协调海关扩大浦寨一新清通道货物申报类型，参照宁明爱店口岸做法给予通关一体化和进料对口货物通过浦寨一新清通道出口，保障口岸通关顺畅，提高口岸通关量。

## 六、认真抓好财税工作

强化税收征管，加强对财政收支运行走势的监测分析，密切关注各项税收收入变动入库情况，加强对重点行业和重点企业的税收服务，推出更多便民纳税缴费措施，依法依规组织财政收入。充分挖掘非税潜力，确保非税收入足额缴纳入库。大力优化财政收入结构，努力提高收入质量。同时，加强财政预算执行管理，统筹财力、调整优化支出结构，进一步压减政府一般性支出和“三公”经费支出，压缩非刚性、非重点项目支出，确保民生及重点领域资金安排，确保财政收支平稳运行。

## 七、守好底线、红线和高压线，为经济社会发展创造良好环境

一个地方的经济社会要发展，除了要 GDP 等经济指标的增长，一定要先守住底线、红线和高压线。哪些是红线，哪些是底线、高压线，大家要保持高度警惕，做到心中有数。一是抓好常态化疫情防控。认真贯彻落实“外防输入、内防反弹”各项要求，时刻保持警惕、毫不松懈、慎终如始抓好常态化疫情防控各项措施落地见效，巩固好来之不易“零确诊”疫情防控成果。二是抓好安全生产。安全生产任何时候都不能放松，要持续开展安全生产专项整治三年行动，突出抓好重点行业领域安全隐患集中排查整治工作，牢牢守住事故发生关键环节，努力从根本上消除事故隐患。特别是当前已是 4 月底，天气渐热，青少年儿童涉水、游泳等行为增多，易发生溺水事故，各级各部门要切实做好防范未成年人溺水工作，加强宣传教育，切实提高青少年防溺水意识，遏制溺水事件发生。三是抓好生态环境保护问题整改工作。目前，中央第七生态环境保护督察组还

在广西各地开展环保督查，我们要按照督察组曝光及指出我市生态环保的问题、移交的交办件、交办的信访案件和其他环保重点问题，以最坚决的态度、最有力的措施和最严格的要求，高质量、高标准抓好生态环境保护问题整改落实，重点是全力推动黑臭水体和污水排放、污水处理问题全面整改到位，不断提升生态文明建设和环境保护工作水平。

在抓经济发展中，要注重加强经济运行监测调度，重点对焦点、热点、难点问题的动态监测和预警分析，提早发现新情况新变化，做到早预警早研判，准确把握全市经济运行态势。要全力做好服务企业工作，认真落实服务企业各项措施，深入企业生产一线了解情况，协调解决企业建设、经营等各方面困难，帮助企业有序生产经营。要加大力度降低企业生产成本，重点在用电、用工、融资、物流等方面采取针对性措施，促进企业降本增效。

与此同时，要统筹抓好以下几项工作：一是加强统计规则的学习和运用。加强统计规则知识学习，深入了解、学懂弄通各项经济指标统计规则，充分运用统计规则有针对性指导推动经济社会发展各项工作。特别是要抓好有色金属加工业增加值率的统计工作，该增加值率每增加一个百分点对工业增加值的增长至关重要，请市统计局牵头，市工信局配合，加强与企业沟通，想办法提升有色金属加工业增加值率。二是高度关注企业退库情况。一季度，我市“四上”企业新增入库 23 家，退库 36 家，退库比入库还多。相关部门要对退库企业一家家进行分析，全面排查有可能退库的企业，及时了解企业生产经营存在的困难，该支持的要大力支持，尽一切办法减少退库企业数量。三



是高度重视债务违约问题。目前我市财政资金非常紧张，但需要偿还的债务压力非常大。如果债务不能及时偿还，信用一旦下降，将得不到金融机构和社会资金进一步的支持，将会形成恶性循环。请各县（市、区）认真分析、全面掌握当前需要偿还的债务，对有可能出现债务违约的，要想尽一切办法按时还款。四是高度警惕房地产市场带来的风险。在大形势影响下，全国各地特别是三四线城市房地产风波越来越大。目前银行给房地产项目贷款有一定的

限额，增加了企业融资难度。同时，我市楼盘存量还有不少，万一房屋销售困难，企业资金断裂，将会产生较大风险。为此，要深入研究，提前预判风险，提前研究对策，不能等风险出现以后再匆忙应对。

同志们，今年经济工作开局良好，我们一定要保持优良的工作作风，振奋精神，再接再厉，全力抓好各项经济工作，为完成全年目标任务奠定基础，确保实现“十四五”良好开局，以优异成绩迎接建党 100 周年！

## 何良军市长在 2021 年全市乡村风貌工作 专题会议上的讲话

（2021 年 4 月 28 日）

同志们：

今天，市委、市政府召开 2021 年全市乡村风貌提升专题会议，会议规格高，内容很重要。从中央层面看，党中央一直以来非常重视“三农”工作，中央一号文件连续 18 年聚焦“三农”工作。过去五年，全党全国全社会凝心聚力狠抓脱贫攻坚战，脱贫攻坚战取得了全面胜利，随后党中央提出接续推进乡村振兴，“十四五”期间要拿出抓脱贫攻坚的力度来推进乡村振兴工作。乡村振兴战略 20 字方针中，生态宜居是提高乡村发展质量的保证，也是必须首先要做到的，如果这个工作都做不好，产业兴旺、乡风文明、治理有效、生活富裕等工作更做不好。习近平总书记强调：“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美，中国要

富，农民必须富。”可见乡村风貌提升工作的重要性。从自治区层面看，自治区党委、政府也非常重视乡村风貌提升工作，鹿心社书记到广西各地调研时多次提出，广西的农村有新房没新村、有新村没新貌，要通过科学规划、从容建设、统筹安排，把现代文明融进来、把历史文化沉淀真正留住、把乡村风貌管起来，使村庄建设与优美的自然生态相协调，打造彰显桂风壮韵的特色村庄，让广大农村进一步“壮”起来、“美”起来。从我市层面来看，2019 年我们以江州区作为典型，打造了乡村风貌提升示范带，取得了一定成效，积累了工作经验。但从目前的情况来看，我市乡村风貌提升工作整体进度较慢。我们经常讲经济社会发展，经济和社会是两个概念，虽然我们在经济上取得

了很突出的成绩，但乡村社会的文明程度与经济的进步相比差距很大。为此，我们要认真贯彻落实中央、自治区的部署要求，把乡村风貌提升工作作为一项政治任务坚决抓好落实。

今天，我们把各县（市、区）和市直有关部门的主要负责人召集起来召开专题会议，主要目的是：总结当前我市“两高”沿线的乡村风貌提升工作，分析存在的问题，进一步增强思想认识，提高政治站位，研究部署在进度靠后的情况下，如何加快推进乡村风貌提升工作，确保今年全市乡村风貌工作任务圆满完成。刚才，大家观看了全市乡村风貌提升工作阶段性成果视频，陈锋副市长通报了全市“两高”沿线乡村风貌提升工作进展情况，各县（市、区）、中泰产业园分别作了汇报。总的来看，整体进展还不是很理想，且各地进展不一，差距明显，希望各地相互对照、寻求差距，深刻反思、认真总结，学习借鉴好的经验做法，抓紧推进，全面加快乡村风貌提升工作进度。下面，我讲几点意见：

#### 一、认清形势，提高站位，切实增强加快推进乡村风貌提升工作的紧迫感和责任感

开展全域乡村风貌提升工作是改善农村人居环境的重要抓手，是深入实施乡村建设、全面推进乡村振兴的重要任务。自治区明确，要在塑造美丽乡村之“形”、充盈乡村产业之“实”、铸牢乡村文明之“魂”相结合的高度上，先聚焦“两高两道”沿线重要窗口区域，按照“一年大行动，两年见成效，三年大变样”目标，加快打造一批重要交通沿线乡村风貌提升示范带，以重点示范带动改造提升工作，向乡村纵深腹地不断拓展。

今年是“大行动”的一年，自治区下达我

市南友高速、合那高速及崇水高速沿线共计10300栋的沿线农房全要素改造与提升，其中：第一批南友高速沿线农房风貌改造任务6604栋，要求5月底基本完工，6月底前竣工验收；第二批任务涉及南友高速、合那高速及崇水高速沿线农房风貌改造任务3696栋，要求4月底前开工建设一个屯，5月铺开建设，11月底前竣工验收。同时，今年龙州县、凭祥市还要开展全域村庄环境整治，创建923个基本整治型村庄。可以说，今年的乡村风貌提升工作任务非常重，时间要求也非常紧。但截至目前，第一批6604栋农房的改造开工率仅为54.8%，竣工率为8.8%，远远达不到5月底前基本完成第一批建设任务的目标要求。从各地情况看，开工率最高的凭祥市达到73%，最低的江州区只有39.4%；竣工率最高的凭祥市达到12.9%，最低的扶绥县只有3.4%。这反映出有的县高度重视，有可行性措施，行动迅速有力，工作推进就快；有的县不重视、不部署，甚至还处于观望状态，也存在畏难情绪，工作推进相对比较滞后，突出表现在一些村屯到现在还没有进场施工，大部分村屯的清拆也没有真正做到通透，效果很不明显。可以说，不同的态度体现出不同的工作成果。同时，在建设过程中还存在一些困难和问题。比如，融资渠道不多，资金短缺，极大制约项目加快建设；一些地方由乡镇政府作为项目业主，专业能力不强，履职能力欠缺，导致工作推进较为缓慢；一些地方“三清三拆”工作整治不彻底，南友高速可视范围内村屯乱搭乱建情况还比较严重；一些县在推进改造工作中只注重主体改造，在风貌提升上下的功夫不多。此外，在推进基层提升和建立长效机制方面成效也不

显著，基层党员先锋模范作用没有充分表现出来，群众的精神面貌也没有得到有效改观，“面子”上的功夫是做了，但“里子”还没有多大变化。

现在已是4月底，距离第一批建设任务5月底基本完工、6月底前竣工验收的要求时间已不多，特别是到5、6月进入雨季，将会给项目施工带来较大困难。如果我们不加快工作进度，就无法按时完成自治区下达给我们的目标任务。这项工作，自治区将严格按照时间节点进行验收，如果不按序时进度完成，那肯定通不过验收，也就得不到自治区的资金补助。为此，我们要加强思想认识，提高政治站位，切实把思想和行动统一到自治区的部署要求上来，进一步增强抓好乡村风貌提升工作的紧迫感和责任感，勇于担当、主动作为，全力加快推进乡村风貌提升工作，为“十四五”乡村振兴开好局起好步奠定良好基础。

## 二、创新思路，强化举措，全面加快乡村风貌提升工作进度

要紧紧围绕目标任务，坚持问题导向，聚焦重点难点，创新思路，精准发力，倒排工期，全面加快推进乡村风貌提升工作，做到既要加快建设进度，又要注重特色风貌改造，坚决按照时间要求高质量完成自治区下达的目标任务。

（一）着力破解乡村风貌提升资金筹措难题。在推进乡村风貌提升工作中，资金是第一大难题，虽然当前各县（市、区）的财政都非常紧张，但自治区已经下达了建设任务，我们必须要想尽办法完成。目前，我市第一批农房全要素改造资金缺口达2.7亿元，各县（市、区）、中泰产业园作为资金筹措的主体，要充

分整合交通、水利、农业等各类涉农资金，调动政府、农民群众、社会、土地收益等多方资源，集中投入到乡村风貌提升示范带建设中。同时，要加强与金融机构对接，通过融资解决资金缺口问题。要在造价上进一步控制，提升资金的使用效益。在资金筹措上，根据自治区财政厅印发的《关于进一步做好防范化解政府性债务风险工作的通知》文件要求：“不得将预期土地出让收入作为国有企业偿债资金来源，不得将耕地指标预期交易所得作为社会资本方参与政府投资的项目回报和国有企业偿债资金来源。”这项政策出台后，已经在走土地整治、旱改水指标交易等程序筹措资金的县（市、区），要积极和自治区对接，争取在政策的窗口期获得资金支持。此外，要积极发动各方力量，争取引入更多社会资本，助力沿线农房风貌改造。

（二）彻底做好“三清三拆”整治工作。在乡村风貌提升工作中，相对来讲，把房屋墙面刷白容易，但真正的功夫在看不见的地方，就是村里的“三清三拆”。2019年，自治区全面启动乡村“三清三拆”工作，一些村屯随即开展“三清三拆”，前期推进中大部分农民不理解不支持，清拆难度很大。但事实来看，经过“三清三拆”后，整个村屯面貌焕然一新，群众都是支持的。目前，在我们农村，村屯环境脏乱差、乱搭乱建的情况依然严重，同时在推进乡村风貌提升工作中，由于前期工作基础不扎实，没有编制清拆计划，没有做好清拆动员，施工队进场就简单开展农房风貌塑造，导致“三清三拆”工作整体成效不好。要彻底开展“三清三拆”整治，必须要有全局概念，对村庄内农房和基础设施等进行系统摸排，掌握

好农房、宅基地权属和使用情况、基础设施缺口情况，总体谋划，制定计划，哪些该拆，哪里保留，土地如何调整，权益如何保障，都要做到统筹考虑。各县（市、区）、中泰产业园会后要全面排查沿线“三清三拆”没有完成的地方，统筹分类，对于该拆的地方，要限期完成拆除工作。同时，结合“三微”整治做好清拆后场地处理，对拆除后的公共区域和房前屋后，采取政府出物料，群众自己建设维护等办法，引导群众开展“微田园、微果园、微菜园”整治，让村屯里里外外都有一个大的改变。

（三）加快推进农房改造步伐。当前 6604 栋农房改造开工率、竣工率都还偏低，各县（市、区）、中泰产业园要紧扣时间节点，明确各村屯各阶段的工程量，列出任务清单，倒排工期，倒逼工程进度，全面加快建设。对于因缺乏技术导致建设进度缓慢的，市住建部门要加强统筹，充分发挥好“三师”（建筑师、规划师、工程师）专业技术人员的作用，组建技术专班，定期到各县（市、区）提供技术服务、施工安全指导和督促进度，全力加快农房改造建设进度。在施工中，要特别注意安全，杜绝出现施工人员伤亡事件。

（四）积极争取群众理解支持。开展乡村风貌提升工作，不能把群众置之身外，争取群众理解支持是重要的一个环节。要做通群众的思想工作，关键还是要发挥好基层组织作用。要大力推广“逐林模式”，加强基层组织建设，把村党支部的作用充分发挥出来，引领带动群众参与建设。只有群众参与进来，让群众自己建设自己的家，这样群众才会珍惜自己的建设成果。同时，动员群众参与村庄改造设计方案编制，怎么拆、怎么改，环境怎么整治，风貌

怎么塑造，多听群众的意见，让群众的智慧在成果中体现。动员群众监督施工，畅通群众反映施工质量的渠道，有问题及时整改。发动群众积极维护改造建设成果，主动认领绿植、公共设施等管护责任。此外，因地制宜建立群众参与村庄建设的激励机制，通过兑换积分等形式，对责任心强、有贡献的农户提前进行改造，把群众参与建设的积极性充分调动出来，营造群众参与的良好氛围。

### 三、压实责任，主动作为，确保乡村风貌提升工作顺利实施

各级各部门要切实把开展乡村风貌提升工作作为乡村振兴的着力点和突破口，压紧压实责任，强化担当作为，全力加快推进，坚决打赢乡村风貌这场硬仗。

（一）进一步压紧压实责任。今年 2 月，市本级已成立了南友高速沿线风貌整治村庄挂点工作推进组，市领导挂点一个县，市乡村风貌指挥部成员单位分别挂点一个屯。挂点包片的工作专项推进组和指挥部成员单位要压实责任，履职尽责，指导和督促所在乡镇、村屯扎实推进乡村风貌提升工作，协调解决工作推进过程中碰到的困难和问题，促进工作有序开展。各县（市、区）、中泰产业园也要进一步落实责任，完善推进工作机制，确保乡村风貌提升工作有序推进。崇左籍干部要发挥党员干部带头作用，积极返乡支持“三清三拆”工作，进一步凝聚起推进乡村风貌提升工作的强大合力。

（二）强化督查指导。各职能部门要强化大局意识，切实承担起自身职责，统筹各方资源投入到乡村风貌改造提升工作中，推动各项工作有序有效开展。同时，市乡村风貌办要会

同市委市政府督查考评局，以明察暗访的形式定期不定期对乡村风貌提升工作情况进行督促检查，每半个月通报一次督查结果，对工作成效显著的单位予以通报表扬，对工作推进缓慢、不作为的相关单位和责任人予以通报批评并严肃问责，切实发挥监督“利剑”作用推动工作任务落实。

（三）建立长效管控机制。加强农房建设和风貌管控，建立农房管控工作机制，落实特色农房风貌指引管控要求，把农房管控工作“管住”“管好”。特别是我市作为边境地区，要加强农房改造规划的管控，突出中国风

建筑风格，避免出现乱搭乱建现象。要坚持改造和管理并举，积极探索与实际情况符合的农房建设管控奖励措施与方法，引导村民建房时考虑与周围房屋、周边环境相协调，确保整体风貌一致，推动乡村风貌提升工作不断向纵深发展。

同志们，开展乡村风貌提升工作意义重大，任务艰巨，各级各部门要以更加务实的作风，更加扎实的举措，全力加快乡村风貌提升工作，努力建设面向东盟开放合作的现代化南疆国门城市，以优异成绩迎接建党 100 周年！